

**UCHWAŁA NR XII/93/19
RADY GMINY ŻURAWICA**

z dnia 22 sierpnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego w zakresie wyłonienia wykonawcy
na prowadzenie audytu wewnętrznego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z dnia 2019 r., poz. 506, z późn. zm.), art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, z późn. zm.),

**Rada Gminy Żurawica
uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani A.M. przekazanej w dniu 15 lipca 2019 r. Przewodniczącemu Rady Gminy Żurawica przez Wojewodę Podkarpackiego, na działanie Wójta Gminy Żurawica po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Żurawica, uznaje skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowiska Rady Gminy Żurawica stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Żurawica do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Żurawica

Maciej Gałuszka

Uzasadnienie

W dniu 15 lipca 2019 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Żurawica wpłynęła, skarga Pani A.M. przekazana przez Wojewodę Podkarpackiego zwanej dalej Skarżącą na działanie organu wykonawczego Gminy Żurawica. Skarżąca wniosła skargę na działanie organu wykonawczego w zakresie wyłonienia wykonawcy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego uzasadniając, że organ wykonawczy podpisał umowę na usługi prowadzenia audytu w okresie od 01.01.2018 r. z pominięciem ogłoszenia tego faktu na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy Żurawica. Skarżąca jest zdania, że zmniejsza się przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych.

Nadto Skarżąca zarzuca organowi wykonawczemu, że "w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną lecz niekoniecznie najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronie BIP.

Przedmiotowa skarga została rozpatrzona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 29 lipca 2019 r.

Na posiedzeniu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią skargi oraz następującymi dokumentami:

1) Zarządzenie Nr 10/2015 Wójta Gminy Żurawica z dnia 22 stycznia 2015 r. w sprawie wprowadzenia zasad (polityki) rachunkowości (Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 10/2015 r. Wójta Gminy w Żurawicy - Instrukcja w sprawie postępowań o zamówienia publiczne.

2) Umowa o dzieło zawarta w dniu 01.02.2018 r.

3) Umowa o dzieło na prowadzenie audytu wewnętrznego Gminy Żurawica zawarta w dniu 01.02.2019 r.

Na podstawie ww. dokumentów i po przeprowadzonej dyskusji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że Wójt Gminy Żurawica nie naruszył przepisów prawa i uznała skargę za bezzasadną uznając, że organ wykonawczy nie miał obowiązku zamieszczenia ogłoszenia na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy Żurawica ponieważ umowy zawarte z audytorem nie przekraczają równowartości 40 000 zł., w związku z powyższym nie ma obowiązku stosowania postanowień Instrukcji w sprawie postępowań o zamówienia publiczne.

W dniu 01 sierpnia 2019 r. zostało wysłane pismo do Skarżącej w związku z niezadowolaniem sprawy w terminie wyznaczając nowy termin do 15 września 2019 r.

Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1986, z późn. zm.) „ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro”. Do zamówień publicznych, których wartość nie przekracza równowartości 30 000 euro zamawiający stosuje wytyczne wewnętrzne stworzone dla własnej jednostki w formie regulaminu udzielania zamówień do 30 000 euro. Mając na uwadze powyższe zapisy ustawy jak również fakt, iż umowy zawarte z audytorem zawierane były na kwoty nie przekraczające równowartości 40 000 zł tym samym umowy te pozwalały również na odstąpienie od stosowania regulacji wewnętrznych tj. Instrukcji w sprawie postępowań o zamówienie publiczne wprowadzoną Zarządzeniem Nr 10/2015 Wójta Gminy Żurawica z dnia 22 stycznia 2015 r.– [Instrukcji nie stosuję się do wydatków których wartość nie przekracza 40 000 zł] W odniesieniu do skargi w przedmiocie niezamieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Żurawica informacji o udzielanym zamówieniu stwierdza się, iż zarzut jest niezasadny. Gmina Żurawica występując w roli zamawiającego zobligowana jest do publikowania ogłoszeń o udzielanych zamówieniach publicznych zgodnie z zasadami określonymi w art. 11 ustawy Prawo zamówień publicznych [Dz. U. z 2018 roku, poz. 1986 ze zm.] tylko w przypadku, gdy jest zobowiązana do stosowania jej przepisów. Nadmienić należy, iż zamówienie w przedmiocie zawarcia umowy na usługę audytu wewnętrznego z uwagi na kwotę wyłączone jest ze stosowania przepisów ustawy.

Rada Gminy Żurawica po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, z późn. zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.