

Uchwała nr XV/19/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XIII/115/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r.
w sprawie budżetu gminy na 2020 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XIII/115/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy na 2020 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XIII/115/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy na 2020 rok stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 22.582.554 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 19.429.281 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.153.273 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 26.144.362 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 19.294.281 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.850.081 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.561.808 zł,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 4.611.849 zł, z tego z tytułu kredytu w kwocie 4.500.000 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 111.849 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.050.041 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów.

2. Źródłem finansowania deficytu budżetu, zgodnie z postanowieniami § 3 uchwały budżetowej, będzie kredyt długoterminowy. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przedłożono również uchwałę Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr XIII/116/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy

finansowej Gminy Złoty Stok, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2039. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 16.477.726 zł. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Założono w latach 2020–2034 możliwość zastosowania wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2019 r. (z kwoty 13.027.767 zł do kwoty 16.477.726 zł). Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 20 lat. W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi), oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na stałym poziomie 1,2 mln zł, przy planowanej na rok 2020 w wysokości 135 tys. zł i przy wykonaniu w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio: 0,3 mln zł, 0,5 mln zł i 1,2 mln zł. W roku 2021 w porównaniu do 2020 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących o 0,7 mln zł i obniżenie wydatków bieżących o 0,3 mln zł. Ponadto w roku 2020 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku (których wartość również jest brana pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat Gminy w latach 2021–2023) w kwocie 0,6 mln zł, przy wykonaniu w latach 2017–2019 na poziomie od 0,4 mln zł do 0,1 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale w sprawie budżetu gminy na 2020 rok przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka