

Uchwała nr XV/3/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr II/19/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie
budżetu gminy na 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr II/19/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr II/19/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy na 2019 rok stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 20.856.515 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 17.189.287 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.667.228 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 25.261.464 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 16.939.287 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.322.177 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.404.949 zł,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 5.658.182 zł, z tego z tytułu zaciąganego kredytu w kwocie 5.200.000 zł i z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 458.182 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.253.233 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, zgodnie z postanowieniami § 3 uchwały budżetowej, będzie kredyt długoterminowy. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono, w formie dokumentu elektronicznego, uchwałę Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr II/20/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2037. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 14.568.767 zł. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów (w tym w latach 2019–2021 przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) nie przekracza wskaźnika dopuszczalnych spłat, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2018 r. (z kwoty 10.622.000 zł do kwoty 14.568.767 zł). Założono również, że spłata znacznej części planowanego do zaciągnięcia w 2019 r. kredytu nastąpi w końcowych latach prognozy (2032–2037). Z wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2020 i 2021 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń kształtuje się na poziomie nieznacznie niższym od dopuszczalnego wskaźnika (odpowiednio 2,87%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,26%, i 4,79%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,63%). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w latach 2019–2021) w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 1,2 mln zł, przy planowanej na rok 2019 w wysokości 0,3 mln zł i przy wykonaniu w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio: 1,1 mln zł, 0,3 mln zł i 0,4 mln zł. W roku 2020 w porównaniu do 2019 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących (bez środków na programy finansowane z UE) o 0,8 mln zł (4,9%) i obniżenie wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 124 tys. zł (0,7%). Ponadto w roku 2019 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku (których wartość również jest brana pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat Gminy w latach 2020–2022) w kwocie 1,2 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio: 0,6 mln zł, 0,4 mln zł i 0,1 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale w sprawie budżetu gminy na 2019 rok przychodami z tytułu zaciągnięcia kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zmiedles
Ewa Zarzecka