

Uchwała nr XV/4/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr II/20/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr II/19/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy na 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr II/20/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz w uchwale Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr II/19/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej, w formie dokumentu elektronicznego, uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr II/20/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku nr II/19/2018 z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu gminy na 2019 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2019–2037. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 14.568.767 zł, co stanowi 69,85% planowanych dochodów ogółem. Na rok 2019 zaplanowano budżet deficytowy i przychody z tytułu zaciągnięcia kredytów. Na rok 2020 zaplanowano nadwyżkę budżetu i przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu. W latach 2020–2037 zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać. Od roku 2021 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.
3. W 2019 r. relacja spłat kredytów wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,26% (1,92% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 5,19% (przy uwzględnieniu planu na III kw.

2018 r.). W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów (w latach 2019–2021 przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) nie przekracza wskaźnika dopuszczalnych spłat, wyliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy wydłużeniu okresu spłaty zadłużenia do 18 lat.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2019 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2018 r. (z kwoty 10.622.000 zł do kwoty 14.568.767 zł). Założono również, że spłata znacznej części planowanego do zaciągnięcia w 2019 r. kredytu nastąpi w końcowych latach prognozy (2032–2037). Z wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2020 i 2021 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń kształtuje się na poziomie nieznacznie niższym od dopuszczalnego wskaźnika (odpowiednio 2,87%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,26%, i 4,79%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,63%). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w latach 2019–2021) w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 1,2 mln zł, przy planowanej na rok 2019 w wysokości 0,3 mln zł i przy wykonaniu w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio: 1,1 mln zł, 0,3 mln zł i 0,4 mln zł. W roku 2020 w porównaniu do 2019 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących (bez środków na programy finansowane z UE) o 0,8 mln zł (4,9%) i obniżenie wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 124 tys. zł (0,7%). Ponadto w roku 2019 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku (których wartość również jest brana pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat Gminy w latach 2020–2022) w kwocie 1,2 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016–2018 na poziomie odpowiednio: 0,6 mln zł, 0,4 mln zł i 0,1 mln zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka