

**Uchwała nr IV/309/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Złoty Stok przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2018–2031. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu spłaty.

2. Prognozowane w roku 2018 dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018, z wyjątkiem kwot określonych w poz. 1.1.5, 11.2, 12.2, 12.2.1 i 12.4.1.

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą.

4. Na rok 2018 zaplanowano budżet deficytowy i przychody z tytułu zaciągnięcia kredytów. Na rok 2019 zaplanowano nadwyżkę budżetu i przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu. W latach 2019–2031 zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać. Od roku 2020 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.

5. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 11.376.466 zł, co stanowi 62,99% planowanych dochodów ogółem.

6. W 2018 r. relacja spłat kredytów wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,40% (5,71% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,12% (przy uwzględnieniu planu na 3 kw. 2017 r.). W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową relacje łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów (w latach 2019 i 2020 przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) nie przekraczają wskaźnika dopuszczalnych spłat, wyliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

7. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do planowanego wg stanu na koniec 3 kw. 2017 r. (z kwoty 6.863.760 zł do kwoty 11.376.466 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w latach 2019 i 2020 r.) w przewidywanej wysokości. W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,3 mln zł do 1,1 mln zł, przy planowanej na rok 2018 w wysokości 0,2 mln zł i przy wykonaniu w latach 2015–2017 na poziomie odpowiednio 1,2 mln zł, 1,1 mln zł i 0,1 mln zł. W porównaniu do roku 2018 w roku 2019 przewiduje się wzrost dochodów ze sprzedaży majątku o 82 tys. zł (25,9%), a w roku 2020 (w porównaniu do 2019 r.) o 91 tys. zł (22,8%). Ponadto w roku 2019 w porównaniu do 2018 r. zaplanowano obniżenie wydatków bieżących o 723 tys. zł (4,5%), w tym wydatków na wynagrodzenia o 138 tys. zł (2,3%).

Wskazuje się również, że:

- w latach 2018 i 2019 kwoty wydatków na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu, zadania finansowanego z udziałem środków UE bez względu na stopień finansowania tymi środkami (poz. 12.5) powinny być spójne z danymi wynikającymi z poz. 12.3, 12.3.1, 12.4 i 12.4.1,
- w kolumnie „Plan 3 kw. 2017” kwotę wolnych środków (322.672 zł) wykazano niezgodnie z planem według uchwały budżetowej na 2017 r. ze zmianami (332.146 zł).

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka