

## UCHWAŁA NR XXVII/205/2013

### RADY MIEJSKIEJ W ŻŁOTYM STOKU

z dnia 15 maja 2013 r.

**w sprawie zawarcia porozumienia w zakresie udziału Gminy w Projekcie realizowanym pod nazwą „Rekultywacja dolnośląskich składowisk odpadów komunalnych” i utworzenia spółki celowej do realizacji Projektu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit e i f, art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) i art. 4 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 9 ust. 1 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) **Rada Miejska w Żłotym Stoku uchwala, co następuje:**

#### § 1

1. Wyraża się zgodę na udział Gminy w Projekcie pn. „Rekultywacja dolnośląskich składowisk odpadów komunalnych” (dalej jako „Projekt”) na zasadach określonych w Porozumieniu Ramowym (dalej jako „Porozumienie”), stanowiącym integralną część niniejszej Uchwały, w tym na utworzenie dla realizacji w/w Przedsięwzięcia spółki prawa handlowego – spółki z ograniczoną odpowiedzialnością - działającej pod firmą: Dolnośląska Inicjatywa Samorządowa Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (nazwa skrócona DIS Sp. z o.o.), zwanej dalej Spółką, której współnikami będą Sygnatariusze w/w Porozumienia, tj. Dolnośląska Agencja Współpracy Gospodarczej Sp. z o.o. z/s we Wrocławiu oraz uczestniczące w Projekcie n/w gminy z województwa dolnośląskiego:
  - 1) Gmina Miejska Zgorzelec;
  - 2) Gmina Przemków;
  - 3) Gmina Sobótka;
  - 4) Gmina Mietków;
  - 5) Gmina Sulików;
  - 6) Gmina Siechnice;
  - 7) Gmina Bystrzyca Kłodzka;
  - 8) Gmina Polanice Zdrój;
  - 9) Gmina Ziębice.
2. Upoważnia się Burmistrza do podpisania Porozumienia Ramowego, którego projekt stanowi integralną część niniejszej Uchwały (Załącznik nr 1 do Uchwały).
3. Upoważnia się Burmistrza do zawarcia Umowy Spółki, której projekt stanowi integralną część niniejszej Uchwały (Załącznik nr 2 do Uchwały).

## § 2

1. Udziały w kapitale zakładowym Spółki powołanej do realizacji Projektu zostaną objęte w następujący sposób:
  - a) Każda Gmina uczestnicząca w Projekcie, w tym Gmina Złoty Stok – obejmie 200 (słownie: dwieście) udziałów o łącznej wartości 20.000 zł (słownie: dwadzieścia tysięcy złotych), tj. po 100 złotych każdy udział;
  - b) Dolnośląska Agencja Współpracy Gospodarczej Sp. z o.o. z/s we Wrocławiu obejmie 1500 (słownie: tysiąc pięćset) udziałów o łącznej wartości 150.000,00 zł (słownie: sto pięćdziesiąt tysięcy złotych); po 100 zł każdy udział.
2. Udziały Wspólników zostaną pokryte w niżej opisany sposób:
  - a) Udziały Gmin, w tym Gminy Złoty Stok, zostaną pokryte w części wynoszącej 2.200,00 zł (słownie: dwa tysiące dwieście złotych), tj. 22 (słownie: dwadzieścia dwa) udziały, wkładem niepieniężnym w postaci dokumentacji weryfikującej zdolność Gminy do udziału w Projekcie; zaś w części wynoszącej 17.800,00 (słownie: siedemnaście tysięcy osiemset złotych), tj. 178 (słownie: sto siedemdziesiąt osiem) udziałów, pokrytych zostanie wkładem pieniężnym ze środków zaplanowanych w budżecie Gminy;
  - b) Udział DAWG zostanie pokryty w całości wkładem niepieniężnym w formie dokumentacji dotyczącej realizacji Projektu, dla którego tworzona jest Spółka, a dotyczącego rekultywacji składowisk odpadów położonych na terenach gmin macierzystych, w tym w szczególności w postaci Studium Wykonalności Projektu i pozostałej dokumentacji wchodzącej w skład wniosku o dofinansowanie Projektu w konkursie ogłoszonym przez Ministra Środowiska, jako Instytucję Pośredniczącą dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, w ramach Priorytetu II Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi, działanie 2.1 Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych (konkurs nr 7/POIiŚ/2.1/03/2013).

## § 3

Gmina wyraża niniejszym wolę przekazania do realizacji przez utworzoną do tego celu Spółkę rekultywacji gminnego składowiska odpadów komunalnych w miejscowości Złoty Stok, dz. Nr 10/32, zwanego dalej „składowiskiem”.

## § 4

1. Spółka będzie wykonywała powierzone jej zadania o charakterze użyteczności publicznej w zakresie przeprowadzenia rekultywacji składowisk odpadów zlokalizowanych na terenie gmin uczestniczących w Projekcie, będących Wspólnikami Spółki (gmin macierzystych).
2. Spółka, w imieniu Gmin posiadających w Spółce udziały, będzie:
  - a) Podmiotem realizującym rekultywację składowisk odpadów komunalnych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, Priorytet II. Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi, Działanie 2.1. Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu

gospodarki odpadami komunalnymi ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych;

- b) Wnioskodawcą o dotację na ten cel;

Końcowym beneficjentem dotacji będzie każda Gmina (Udziałowiec Spółki) w części jej dotyczącej.

3. Przeprowadzenie rekultywacji oznacza w szczególności:

- a) złożenie wniosku o dofinansowanie Projektu z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko;
- b) złożenie wniosku do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska o udzielenie pożyczki na realizację Projektu, a po uzyskaniu dofinansowania, o którym mowa w lit. a);
- c) podpisanie umowy o dofinansowanie Projektu oraz jej ewentualnych zmian;
- d) zorganizowanie i przeprowadzenie wszystkich przetargów, w tym m.in. obejmujących wybór inżyniera kontraktu i wykonawcy/ wykonawców rekultywacji;
- e) realizację Projektu zgodnie z ustalonym harmonogramem Projektu oraz zasadami wynikającymi z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, w tym zasadami dotyczącymi kwalifikowania wydatków, kontroli, sprawozdawczości, przepływów finansowych oraz informacji i promocji;
- f) sporządzanie i przedstawianie raportów z postępów realizacji Projektu, w tym sprawozdań finansowych;
- g) ewidencjonowanie wpłat i wydatków związanych z realizacją Projektu w sposób zapewniający wyodrębnienie tych zapisów w ewidencji księgowej na potrzeby rozliczenia Projektu;
- h) zapewnienie odpowiedniego dostępu do dokumentów i kontroli;
- i) zarządzanie budżetem i zarządzanie finansowe Projektem, w tym występowanie z wnioskami o płatność, otrzymywanie płatności;
- j) nadzór i kontrolę nad prawidłowością rzeczową i finansową realizacji Projektu;
- k) nadzór i kontrolę nad prawidłowością całości wydatków kwalifikowalnych, które będą ponoszone w ramach Projektu przed instytucją, z którą podpisał umowę o dofinansowanie;
- l) zapewnienie właściwej ścieżki audytu dla dokumentacji związanej z realizacją Projektu;
- m) nadzór i kontrolę nad zapewnieniem trwałości Projektu zgodnie z art. 57 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 roku ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999;
- n) koordynację, monitorowanie i kontrolę działań związanych z realizacją działań przyjętych do realizacji w Projekcie;

- o) opracowanie oraz wdrożenie systemu i zasad archiwizacji dokumentacji projektowej w celu zapewnienia przechowywania dokumentacji związanej z realizacją Projektu zgodnie z wymogami;
- p) rozliczenie otrzymanych środków finansowych wraz ze sprawozdaniem końcowym z realizacji Projektu;
- q) niezwłoczne powiadamianie Gmin o wszelkich zdarzeniach, które mogłyby prowadzić do czasowego lub ostatecznego zaprzestania realizacji Projektu lub jakiegokolwiek zmiany w Projekcie;
- r) promowanie Projektu zgodnie z wymogami PO IiŚ oraz zgodnie z wymogami określonymi w Rozporządzeniu Komisji Europejskiej z dnia 8 grudnia 2006 roku (WE) 1828/2006.

## § 5

1. Źródłem finansowania przedsięwzięcia, o którym mowa w § 1 Uchwały, mają być:
  - a) środki europejskie przyznawane w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, Priorytet II. Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi, Działanie 2.1. Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych, o przyznaniu których Spółka wystąpi niezwłocznie po jej zarejestrowaniu w Krajowym Rejestrze Sądowym (do 85 % wydatków kwalifikowalnych inwestycji);
  - b) wkład własny uczestniczących w Projekcie Gmin;
2. Środki, o których mowa powyżej, będą przekazywane na rachunek Spółki w terminach i na zasadach wskazanych ostatecznie najpóźniej w dniu podpisania Umowy o dofinansowanie.

## § 6

Mając na względzie powyższe, a także z uwagi na:

- a) wymogi formalne dotyczące przyznawania dofinansowania w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, Priorytet II. Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi, Działanie 2.1. Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych,
- b) przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. Nr 223, poz. 1786);

Rada Gminy akceptuje niniejszym zasady finansowania Przedsięwzięcia (objęte treścią Porozumienia stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej Uchwały).

## § 7

1. Szacunkowy koszt rekultywacji składowiska położonego na terenie Gminy - .....(nazwa Gminy) w dniu podejmowania niniejszej Uchwały określa się na kwotę ..... (słownie: .....).
2. Koszt, o którym mowa powyżej, zostanie pokryty według następujących zasad:
  - a) Utworzona Spółka rekultywacyjna sfinansuje rekultywację z uzyskanego dofinansowania w ramach konkursu ogłoszonego przez Ministra Środowiska, w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ), Priorytet II. Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi, Działanie 2.1. Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych, tj. w kwocie stanowiącej maksymalnie 85 % kosztów kwalifikowalnych, zgodnie z regulaminem konkursu (nr 7/POIiŚ/2.1/03/2013);
  - b) Gmina sfinansuje realizację rekultywacji ze środków budżetu Gminy w wysokości wynikającej z różnicy między całkowitym kosztem rekultywacji składowiska, a uzyskanym przez Spółkę dofinansowaniem.
3. Gmina zobowiązuje się zabezpieczyć środki finansowe na realizację rekultywacji w budżecie Gminy na 2013 – 2015 w niezbędnej wysokości, określonej najpóźniej w dniu podpisania umowy o dofinansowanie.
4. Zobowiązanie, o którym mowa powyżej, dotyczy także kosztów monitoringu w okresie trwałości Projektu.
5. Środki na bieżące funkcjonowanie Spółki realizującej Projekt, w szczególności na pokrycie zobowiązań wynikających z zarządzania Projektem, Gmina będzie przekazywać zgodnie z harmonogramem finansowania, jaki zostanie ustalony najpóźniej w dniu podpisania umowy o dofinansowanie.
6. Gmina zobowiązuje się ustanowić zabezpieczenie realizacji zobowiązań wynikających Umowy o dofinansowanie w formie i wysokości wymaganej tą Umową.

## § 8

Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

## § 9

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskiego w Złotym Stoku.

## UZASADNIENIE

### do Uchwały Rady Miejskiej Nr XXVII/205/2013 z dnia 15 maja 2013 r.

w sprawie zawarcia porozumienia w zakresie udziału Gminy w Projekcie „.....” i utworzenia spółki celowej do realizacji Projektu

W ratyfikowanym w 2003 r. Traktacie Akcyjnym Polska została zobowiązana do wdrożenia standardów składowania odpadów zawartych w dyrektywie Rady Unii Europejskiej 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów – we wszystkich gminnych składowiskach odpadów do dnia 1 stycznia 2012 r.<sup>1</sup>

Mając na względzie tę konieczność, a także kierując się obowiązkiem transponowania do prawa polskiego przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów – przyjęto ustawę z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U Nr 152, poz. 897), która wprowadziła całkowicie nowe rozwiązania systemowe w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zasadnicza różnica w stosunku do stanu poprzedniego polega m.in. na tym, że wyłączną i całkowitą odpowiedzialnością za właściwą, tj. zgodną z przepisami, gospodarkę odpadami, obciążone zostały gminy. W szczególności gminy stały się gwarantem mającym zapewnić środki i procedury zmierzające do zapobiegania negatywnym dla środowiska skutkom składowania odpadów w trakcie całego cyklu istnienia składowiska, przeciwdziałania zanieczyszczeniu wód powierzchniowych, wód gruntowych, gleby, powietrza oraz uchylenia wszelkiego ryzyka dla zdrowia ludzkiego.

Naruszenie obowiązków przez gminy w zakresie gospodarki odpadami, w tym nieosiągnięcie określonych w wojewódzkich planach gospodarki odpadami założeń (w tym nieprzeprowadzenie rekultywacji składowiska w terminie wskazanym w decyzji o jego zamknięciu), skutkuje nałożeniem na gminę wysokich kar pieniężnych, których naliczanie nie ustępuje do momentu osiągnięcia wymaganych rezultatów. Kary te mogą sięgać kilku/kilkunastu milionów złotych (w zależności od stopnia uchybień), stanowiąc poważne zagrożenie dla budżetu gminy.

---

<sup>1</sup> Właściwa data, określona w wersji angielskiej Traktatu Akcesyjnego, to dzień 01.07.2012 r.;

Ponadto zgodnie z nową ustawą zarządzającym składowiskiem odpadów nie może być jednostka sektora finansów publicznych. Gminy zostały zobowiązane w terminie roku od dnia wejścia w życie w/w ustawy do utworzenia podmiotu niebędącego taką jednostką, który będzie prowadził gminne składowiska odpadów lub do powierzenia wykonania praw i obowiązków zarządzającego gminnym składowiskiem odpadów podmiotowi niebędącemu taką jednostką, zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43, z późn. zm.).

Mając na uwadze tak zasadnicze zmiany w zakresie dotychczasowej praktyki gospodarowania odpadami, kierując się wolą dochowania wszelkich spoczywających na Gminie dotychczasowych i nowych zobowiązań, uzasadnione stało się pilne znalezienie rozwiązania, które pozwoli na wypełnienie obowiązku przeprowadzenia rekultywacji znajdującego się na terenie Gminy składowiska odpadów, stosownie do obowiązujących standardów i przepisów prawa (i uniknięcie w ten sposób sankcji finansowych), przy jednoczesnym możliwie jak najmniejszym udziale środków własnych pochodzących z budżetu Gminy.

Takim optymalnym rozwiązaniem, pozwalającym na osiągnięcie powyższych rezultatów, jest przyłączenie się do Projektu koordynowanego przez spółkę samorządu województwa dolnośląskiego – Dolnośląską Agencję Współpracy Gospodarczej Sp. z o.o. z/s we Wrocławiu, a zainicjowanego przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego.

Wspomniany wyżej Projekt zakłada uruchomienie kompleksowego przedsięwzięcia polegającego na objęciu terenów składowisk odpadów komunalnych, zlokalizowanych w granicach administracyjnych województwa dolnośląskiego, działaniami rekultywacyjnymi mającymi na celu poprawę stanu środowiska naturalnego i ograniczenie zagrożeń ekologicznych wynikających ze składowania odpadów, którego osiągnięcie przyniesie ponadlokalny efekt ekologiczny, społeczny i ekonomiczny. Dla realizacji powyższego celu zostanie powołana spółka celowa (z udziałem zainteresowanych gmin oraz spółki komunalnej samorządu województwa dolnośląskiego – Dolnośląskiej Agencji Współpracy Gospodarczej Sp. z o.o. z/s we Wrocławiu), której powierzy się zadanie złożenia wniosku o uzyskanie dofinansowania z Funduszu Spójności w ramach Priorytetu II Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi, działanie 2.1 Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych, a także realizację całego Projektu.

Środki europejskie na projekty związane z rekultywacją składowisk odpadów komunalnych lub ich wydzielonych części na cele przyrodnicze są przyznawane w ramach ogłoszonego w dniu 18 marca br. konkursu (nr konkursu 7/POIiŚ/2.1/03/2013). Termin na składanie aplikacji upływa 27 maja br.

Przyjęty model Projektu polegający na utworzeniu przez kilkanaście gmin i DAWG spółki prawa handlowego, która weźmie udział w w/w konkursie, pozwala na uzyskanie maksymalnego możliwego stopnia dofinansowania (do 85 % kosztów kwalifikowalnych).

Zgodnie z przyjętymi założeniami utworzona przez gminy i DAWG Spółka na podstawie zawartej umowy będzie podmiotem realizującym w imieniu gmin i na ich rzecz rekultywację składowisk odpadów istniejących na obszarze działania Spółki (na obszarze gmin macierzystych). W umowie zostaną szczegółowo uregulowane warunki finansowania niedotowanej części inwestycji, kwestie udostępnienia terenu składowisk, wzajemne prawa i obowiązki stron umowy, w szczególności odpowiedzialność za prowadzenie i rozliczenie inwestycji oraz za osiągnięcie efektu ekologicznego.

Stosownie do obowiązującego stanowiska orzecznictwa i doktryny spółka, której 100 % udziałów należy do jednostek samorządu terytorialnego jest uznawana za tzw. „podmiot wewnętrzny”. Taki pogląd konsekwentnie reprezentuje Europejski Trybunał Sprawiedliwości – m.in. w wyrokach: z 11.05.2006 r. (w sprawie Carbotermo) oraz z 19.04.2007 r. (w sprawie Tragsa). Fakt iż w niniejszym przypadku planowana spółka kontrolowana będzie przez kilka jednostek samorządu terytorialnego (100 % udziałów należy do jednostek publicznych) nie wyklucza więc zastosowania formuły zamówienia „in-house”. W związku z powyższym istnieją podstawy do powierzenia spółce, której częściowym udziałowcem będzie Gmina Złoty Stok zadania własnego gminy polegającego na przeprowadzeniu rekultywacji składowiska znajdującego się na terenie gminy.

Warunkiem uzyskania dofinansowania jest zabezpieczenie środków własnych w wysokości co najmniej 15 % kosztów kwalifikowalnych rekultywacji; stąd zachodzi konieczność podjęcia przez zainteresowane Rady Gmin uchwał intencyjnych w wyżej wymienionych sprawach, stanowiących wymóg formalny zabezpieczenia środków własnych na ten cel.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie Uchwały uznać należy za uzasadnione.