

**Uchwała Nr IV/109/2009**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 17 sierpnia 2009 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Złotego Stoku**  
**informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2009 roku**

*Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 198 ust 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o przedłożonej przez Burmistrza Złotego Stoku informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2009 roku.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do 30 czerwca 2009 roku oraz w przedłożonej 31 lipca 2009 r. przez Burmistrza „Informacji z wykonania budżetu Gminy Złoty Stok za I półrocze 2009 roku”

Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania budżetowe za I półrocze 2009 r. Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 ze zm.) oraz w rozporządzeniu z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 107, poz. 726 ze zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Złoty Stok za I półrocze 2009 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnił zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy.

Zrealizowane w I półroczu 2009 roku dochody budżetowe wyniosły 5.961.708,16 zł, co oznacza, że plan roczny dochodów wykonany został w 50,36%. Natomiast wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 5.529.489,15 zł, tj. na poziomie 34,67% planu rocznego, w tym: wydatki majątkowe 465.523,82 zł (8,38% planu), co stanowiło 8,42% wydatków ogółem przy planowanym udziale 34,81%. Budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 432.219,01 zł przy planowanym na 2009 rok deficycie w kwocie 4.110.078,00 zł.

Zobowiązania gminy według tytułów dłużnych wykazane w sprawozdaniu Rb-Z według stanu na 30 czerwca 2009 r. wyniosły 150.006,00 zł (kredyty i pożyczki). Kwota długu gminy stanowi 1,27% planowanych rocznych dochodów budżetowych.

W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków) oraz wydatków związanych z zapłatą odsetek zwłoki.

W informacji opisowej omówiono wykonanie budżetu, w tym przyczyny odchylenia wykonania w stosunku do planu rocznego - z uwzględnieniem upływu czasu kalendarzowego - dochodów i wydatków budżetowych. Informacja zawiera dane liczbowe dotyczące planu i wykonania dochodów oraz wydatków budżetowych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf). Omówiono również sprawę zaległości (przyczyny i podjęte działania w celu ich zmniejszenia).

Informacja sporządzona została zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej Nr V/40/2007 z dnia 9 marca 2007 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz określenia informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonej informacji postanowił wydać pozytywną informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2009 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Henryk Kasieniec

Uchwała Nr IV/10/09  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu  
z 2 kwietnia 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku  
sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2008 rok.

*Na podstawie art.19 ust.2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.), art. 199 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Burmistrza Złotego Stoku  
sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2008 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w rocznych sprawozdaniach budżetowych oraz w przedłożonym 16 marca 2009 r. przez Burmistrza „Sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Złoty Stok za 2008 rok”.

I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu roczne sprawozdania budżetowe za 2008 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:

- z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 ze zm.),
- z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 107, poz. 726 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z realizacji budżetu gminy za 2008 rok, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- 1) W wyniku realizacji rocznego planu dochodów w 103,61% i wydatków budżetowych w 98,12%, w tym wydatków majątkowych w 99,76%, budżet zamknął się nadwyżką w kwocie 695.201,26 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 76.730,00 zł. W okresie sprawozdawczym nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków budżetowych.
- 2) Dług gminy na koniec 2008 r. wykazany w sprawozdaniu Rb-Z wynosi 200.004,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek. Z danych sprawozdania Rb-Z i Rb-28S wynika, że na koniec 2008 r. niewystąpiły zobowiązania wymagalne.  
Wskaźnik udziału łącznej kwoty długu gminy wg stanu na 31 grudnia 2008 r. nie przekroczył ustawowego progu 60% wykonanych w 2008 r. dochodów budżetowych (art. 170 ust. 1 ufp). Wskaźnik ten był na poziomie 1,71%. Również wskaźnik udziału spłaconych w 2008 r. rat kredytów i pożyczek, w wysokości 271.266,00 zł (wg sprawozdania Rb-NDS) wraz z poniesionymi wydatkami na obsługę długu 12.430,62 zł w łącznej kwocie 283.696,62 zł, nie przekroczył ustawowego progu 15 % dochodów budżetowych (wymóg z art. 169 ust.1 ufp) i wyniósł 2,43%.
- 3) Plan i wykonanie subwencji oraz dotacji celowych są zgodne z informacją złożoną Regionalnej Izbie Obrachunkowej przez dysponentów tych środków.

- 4) Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu jest zgodne ze złożonymi sprawozdaniami statystycznymi, dokumenty te są wzajemnie powiązane. Sprawozdanie to zawiera rzetelne omówienie przesłanek warunkujących wykonanie budżetu w 2008r., z podkreśleniem tych, które zadecydowały o poziomie realizacji zaplanowanych dochodów i wydatków budżetowych w okresie sprawozdawczym.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2008 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do Rady Gminy.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art.20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Henryk Kamińniccki

Uchwała Nr IV/42/08

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu  
z dnia 16 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku projekcie budżetu Gminy Złoty Stok na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

*Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku projekcie budżetu Gminy Złoty Stok na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

- I. Z treści z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz.1591 ze zm.) i art. 179 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu uchwały budżetowej gminy należy do wyłącznej kompetencji Burmistrza. Przy realizacji tego zadania Burmistrz winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami Rady Gminy zawartymi w uchwale w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.  
Zgodnie z wymogami art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (dalej usg) i art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozę i informację, o której mowa w art. 180 cytowanej ustawy, Burmistrz przedkłada radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem wydania opinii do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.  
Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej oraz sposób ujęcia w niej dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów określa art. 184 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp).
- II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony 14 listopada 2008 roku projekt uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku w sprawie budżetu gminy na rok 2009 (z autopoprawkami wniesionymi 28 listopada 2008 r.) wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego stwierdził, co następuje:
  1. Projekt uchwały budżetowej na 2009 rok został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi w art.184 ustawy o finansach publicznych.
  2. Prognoza łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, obejmuje okres 2009 – 2015 , w którym w poszczególnych latach wskaźniki zadłużenia mieszczą się w granicach określonych w art.169 i art.170 ustawy o finansach publicznych.
  3. Informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w art.180 ustawy o finansach publicznych i znajduje ona odzwierciedlenie w budżecie.
  4. Objasnienia do projektu uchwały budżetowej zostały opracowane w sposób zapewniający czytelność projektu budżetu i pełne zrozumienie jego treści.Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miasta przed uchwaleniem budżetu.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Henryk Kamieniecki

Uchwała Nr IV/422/2008  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Złoty Stok na 2009 rok oraz o prawidłowości prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok

*Na podstawie art.19 ust.2 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) i art.172 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać:*

- 1) pozytywną opinię o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu na 2009 rok
- 2) pozytywną opinię o prognozie kształtowania się kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok.

Uzasadnienie

I. Projekt Uchwały Rady Miejskiej w Złotym Stoku w sprawie budżetu gminy na 2009 rok wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 14 listopada 2008 r. W wyniku jego analizy Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W budżecie gminy na 2009 r. zaplanowano:

1. Dochody budżetowe	11.586.600 zł
2. Wydatki budżetowe,	14.943.604 zł
w tym wydatki na obsługę długu	40.000 zł
3. Deficyt budżetu	3.357.004 zł
4. Przychody ogółem	3.457.000 zł
w tym: kredyty i pożyczki,	2.877.000 zł
nadwyżka z lat ubiegłych	379.996 zł
wolne środki	200.004 zł
5. Rozchody ogółem	99.996 zł
w tym: - spłata kredytów i pożyczek	99.996 zł

W § 2 projektu uchwały budżetowej jako źródło pokrycia deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wskazano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek, nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolne środki. Wskazane źródła są zgodne z art. 82 ust. 1 ufp oraz art. 168 ust. 2 ufp.

II. Do projektu uchwały budżetowej załączono prognozę kwoty długu na koniec 2009 roku oraz na lata następne (załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

Prognozowana na koniec 2009 roku łączna kwota długu wynosi 2.977.008 zł, co stanowi 25,7% planowanych dochodów budżetowych. Zadłużenie na koniec 2009 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, nie przekracza ustawowej granicy zadłużenia, o której mowa w art. 170 ust. 1 ufp, czyli 60 % planowanych dochodów budżetowych.

Spłata długu przewidywana jest do 2015 roku. W projekcie budżetu na 2009 rok ujęto:

- wydatki w kwocie 40.000 zł z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek;
- rozchody budżetu w kwocie 99.996 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Łączna kwota ujętych w projekcie budżetu na 2009 rok wydatków na obsługę długu oraz rozchodów dotyczących spłaty długu obciążających budżet wynosi 139.996 zł, co stanowi 1,2% planowanych dochodów. Wskaźnik ten zarówno w 2009 roku jak i w latach następnych nie przekracza ustawowego progu, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ufp, czyli 15 % prognozowanych dochodów budżetowych.

W prognozowanej na koniec 2009 roku kwocie długu nie występują zobowiązania z innych ustawowych tytułów określonych w art 11 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 ufp, tj.:

- przyjętych depozytów (pkt 3),
- wymagalnych zobowiązań (pkt 4).

Opinia niniejsza podlega opublikowaniu w terminie i trybie określonym w art.172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

*Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art.20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Henryk Kamieniecki