

**UCHWAŁA NR 154/VII/2016
RADY MIEJSKIEJ W ZIĘBICACH**

z dnia 25 sierpnia 2016 r.

w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Ziębic

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r., poz.446), art. 8 ust. 2, art. 36 ust. 2-4, art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 902) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz.1786), Rada Miejska w Ziębicach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się Pani Alicja Bira – Burmistrzowi Ziębic miesięczne wynagrodzenie w następującej wysokości:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze – 4 500,00 zł,
- 2) dodatek funkcyjny – 100,00 zł,
- 3) dodatek specjalny – 20 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego – 920,00 zł,
Burmistrzowi przysługują dodatek za wieloletnią pracę, nagrody jubileuszowe i inne świadczenia
wynikające z właściwych przepisów.

§ 2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości przez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Ziębicach oraz na stronie internetowej www.ziebice.pl.

§ 3. Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Ziębicach Nr III/10/2014 z dnia 22 grudnia 2014 roku w sprawie ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Ziębic

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od 01 września 2016 roku.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Ziębicach



**mgr Małgorzata Majewska-
Stolarek**

UZASADNIENIE

1 Przedstawienie istniejącego stanu w dziedzinie, która ma być normowana.

Uprawnienie rady do ustalania wynagrodzenia burmistrza wynika z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Z ukształtowanego orzecznictwa Sądu Najwyższego wynika, że obniżenie wynagrodzenia burmistrza nie wymaga jego zgody. Z orzecznictwa wynika również, że do stosunków pracy z wyboru, w szczególności do zmiany wysokości wynagrodzenia pracownika samorządowego zatrudnionego na podstawie wyboru, nie stosuje się przepisów Kodeksu pracy, w szczególności art. 42. Dopuszczalna jest zatem zmiana wysokości wynagrodzenia burmistrza przez radę miejską w okresie trwania jego mandatu. Jednakże zmiana taka winna być uzasadniona, co niniejszym czynimy.

2 Wyjaśnienie potrzeb i celu podjęcia uchwały.

Burmistrz Ziębic Alicja Bira pobiera obecnie wynagrodzenie w znacznej wysokości nieodpowiedniej do nakładu pracy. Uważamy taki stan rzeczy za niedopuszczalny, szczególnie w kontekście zasady, że dobra płaca powinna równać się dobrej pracy, a w naszej ocenie zasady tej nie można w żaden sposób odnieść do obecnego Burmistrza Ziębic. Burmistrz Ziębic wielokrotnie podkreślała, że jest zwolennikiem cięć i oszczędności. Obniżenie wynagrodzenia burmistrza pozwoliłoby uzyskać dodatkowe środki na jakże potrzebne miastu inwestycje, jeszcze w tym roku budżetowym.

Najpoważniejszym zarzutem wobec burmistrza Ziębic Pani Alicji Bira uzasadniającym obniżkę jej wynagrodzenia jest w wielokrotne działanie burmistrza na granicy prawa oraz w naszym przekonaniu z naruszeniem tego prawa.

Świadczyć o tym mogą fakty ujawnione w opinii Komisji Rewizyjnej, przedstawione w procedurze absolutoryjnej, dotyczące niskiego zaangażowania inwestycyjnego Gminy Ziębice w roku 2015, wykraczające poza procedurę absolutoryjną i dotyczące konstrukcji budżetu. Na sesji Rady Miejskiej w Ziębicach 30 grudnia 2014 roku, na której Rada Miejska przyjęła uchwałą budżet na rok 2015, Burmistrz Ziębic w autopoprawce zwiększała rezerwę celową i w tym utworzyła rezerwę inwestycyjną w kwocie 419.800,00 zł oraz na realizację prac z zakresu programu LEADER w wysokości 100.000,00 zł, deklarując Radzie zamiar pozyskiwania środków zewnętrznych na takie właśnie zadania. Rezerwa inwestycyjna nie została wykorzystana, więc rezygnacja z pierwotnych planów remontu boisk szkolnych (projekt budżetu) i utworzenie rezerwy inwestycyjnej nie przyniosło w efekcie żadnej inwestycji w Gminie Ziębice.

Niewykorzystanie zabezpieczonej w budżecie rezerwy celowej nastąpiło wskutek bierności Burmistrza Ziębic. To także potwierdza autopoprawka Burmistrza Ziębic do projektu budżetu na 2015 rok. Przyjęta tam kwota miała być przeznaczana na finansowanie zadań nowych, jakie miały się pojawić po napisaniu projektów, wygraniu konkursów i uzyskaniu zewnętrznego finansowania – żadne z tych założeń budżetowych nie zostało spełnione.

Na wniosek Burmistrz Ziębic z 8 lipca 2015 r., skierowany do Naczelnika Urzędu Skarbowego we Wrocławiu, wycofano tytuły wykonawcze o numerach: R/239/2015 z 19 maja 2015 r. na kwotę 198.213 zł z odsetkami 27.445 oraz R/240/2015 z 19 maja 2015 r. na kwotę 345.773 zł z odsetkami 21.649,48 zł, za zaległości w łącznym zobowiązaniu pieniężnym za okres od 25 października 2013 r. do 31 grudnia 2013 r. oraz od 17 czerwca - 31 grudnia 2014 r. Postanowieniem z 6 lipca 2015 r. Naczelnik US zawiesił egzekucję do 31 grudnia 2015 r. W trybie art. 6 § 1 ustawy z 17 czerwca 1996 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2014 r., poz. 1619) w razie

uchylenia się zobowiązanego od wykonania obowiązku wierzyciel powinien podjąć czynności zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych. Ustalono, przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Ziębicach, że 7 lipca 2015 r. z dłużnikiem zawarto porozumienie w sprawie sposobu wygaśnięcia zobowiązania podatkowego z tytułu podatku od nieruchomości powołując się na przesłanki art. 66 § 1 pkt 2 ustawy Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2015 r., poz. 613), który przewiduje możliwość wygaśnięcia zobowiązania podatkowego przez przeniesienie własności rzeczy lub praw majątkowych na rzecz gminy – w zamian za zaległości podatkowe z tytułu podatków stanowiących dochody jej budżetu. Przeniesienie następuje na wniosek podatnika, na podstawie umowy zawartej między wójtem, burmistrzem (prezydentem miasta) a podatnikiem. Zawarcie umowy przenoszącej prawo własności, zgodnie z postanowieniami umowy, miało nastąpić w terminie 30 dni od daty operatu szacunkowego, chyba że podatnik złoży uzasadnione zastrzeżenia co do przedłożonej wyceny. Wówczas zostanie ponowiona czynność wyceny. W przypadku gdy ustalona wartość nieruchomości będzie wyższa niż zaległość podatkowa, nadpłata zostanie rozliczona z przyszłymi rozliczeniami podatnika (§2 ust. 4 porozumienia). Zapis o możliwości rozliczenia nadpłaty na poczet przyszłych zobowiązań podatnika jest w naszej ocenie niedopuszczalny, ponieważ z art. 66 §1 pkt 2 ustawy Ordynacja podatkowa wynika, że przeniesienie praw własności lub praw majątkowych może nastąpić tylko w zamian za zaległości podatkowe. Jeżeli ustalona wartość rzeczy lub praw majątkowych będzie przewyższała kwotę zaległości podatkowej lub odsetek za zwłokę, nie będzie możliwe zaliczenie różnicy między wartością rzeczy lub praw majątkowych, a łączną kwotą zaległości na poczet bieżących lub przyszłych zobowiązań podatkowych. W związku z powyższym Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu sformułowała dla Burmistrza Ziębic następujące zalecenie pokontrolne:

„Poinformowanie Izby o sposobie załatwienia sprawy w trybie art. 66 § 1 pkt 2 ustawy Ordynacja podatkowa w sprawie przeniesienia własności nieruchomości w zamian za zaległości podatkowe bez dodatkowych obciążeń wynikających z różnicy pomiędzy wartością nieruchomości a zaległościami podatkowymi”. Do 31 grudnia 2015 r. (termin zawieszenia egzekucji przez Naczelnika US we Wrocławiu), czyli w okresie 6 miesięcy, Burmistrz nie załatwiła sprawy przeniesienia własności nieruchomości w zamian za zaległości podatkowe, pozbawiając budżet Gminy Ziębice w roku 2015 wpływu środków z tytułu powyższej egzekucji lub korzyści finansowych z przeniesienia prawa własności nieruchomości.

Z informacji uzyskanych w trakcie posiedzenia Komisji Rewizyjnej, analizującej sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2015 w dniu 31 maja 2016 r. wynika, iż przeniesienie to nastąpiło w formie aktu notarialnego zawartego dopiero w marcu 2016 roku.

Kolejnym zarzutem, który naszym zdaniem dobitnie pokazuje lekceważenie prawa przez Burmistrz Ziębic, było podpisanie umowy w drodze zamówienia z wolnej ręki z pominięciem procedury przetargowej i wynegocjowanie wyższych niż rynkowe stawek za usługi związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych oraz podpisanie umowy na czas określony od 15 grudnia 2015 r. do lutego 2016 r. Jednocześnie świadczenie tych samych usług objęte było drugą umową obowiązującą do 31 grudnia 2015 r., która w swojej treści zawierała zapis o niedopuszczalności zwiększenia wynagrodzenia w przypadku niedoszacowania, pominięcia lub braku rozpoznania zakresu jakiegokolwiek części przedmiotu umowy. Do dnia dzisiejszego Burmistrz, lekceważąc radnych, nie udzieliła odpowiedzi na pytanie zadane podczas sesji Rady Miejskiej dnia 30 czerwca 2016 r., kto wykonał usługę wywozu odpadów w dniu 14 grudnia 2015 r., skoro wykonawca z wcześniejszej umowy zakończył fakturowanie świadczonych przez siebie usług 11 grudnia 2015 r., a kolejny wykonawca rozpoczął świadczenie tej samej usługi od 15 grudnia 2015 r. oraz na podstawie jakich stawek zapłacono za tę usługę. Naszym zdaniem ominięto w ten sposób procedurę przetargową wynikającą z ustawy o zamówieniach publicznych, naruszając tym samym dyscyplinę finansów publicznych, co spowodowało zwiększenie wydatków Gminy Ziębice.

Obniżenie wynagrodzenia Pani Alicji Bira uzasadnia także fakt naruszania zasad aneksowania

zawartych umów po ich wcześniejszym wygaśnięciu, są to aneksy do umów o numerach: WBGKiM 272.3.3.2015 z dnia 09.01.2015 r., WBGKiM 272.3.5.2015 z dnia 09.01.2015 r., WBGKiM 272.3.1.2015 z dnia 02.01.2015 r., 1/2013 z dnia 09.04.2013 r.

Przykładem niewłaściwego postępowania Burmistrza może być tutaj zakup samochodu służbowego dla Straży Miejskiej w Ziębicach, który odbył się w drodze zamówienia z dnia 14 grudnia 2015 r., jednak w przedmiocie zamówienia nie określono niezbędnych warunków wynikających z rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 27 kwietnia 2012 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia, co spowodowało konieczność dostosowania zakupionego samochodu do obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Zasługuje na dezaprobatę brak działań Burmistrza Ziębic w ramach realizacji zaplanowanego zadania „Zakup szczepionek profilaktycznych”, na które Rada Miejska zabezpieczyła w dziale 851 „Ochrona zdrowia” środki finansowe. Burmistrz nie przygotowała w ciągu 8 miesięcy procedury pozwalającej na wykonanie tego zadania, a zarządzeniem nr 126/2015 z dnia 31 sierpnia 2015 r. przesunęła kwotę 5.000,00 zł i wydatkowała ją na dotację celową z budżetu w celu sfinansowania imprezy „Motoserce”, niezgodnie z pierwotnym przeznaczeniem środków budżetowych.

We wrześniu 2014 roku Gmina Ziębice złożyła wniosek o dofinansowanie zadania pod nazwą "Remont ulicy Górnej w Ziębicach" do Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych. Wartość inwestycji wskazana we wniosku opiewała na kwotę 388 793,88 zł, z czego dotacja to kwota 194 397,00 zł. W sierpniu 2015 gmina otrzymała pismo z Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego o uzyskanych oszczędnościach i wpisaniu wniosku Gminy Ziębice do dofinansowania w wysokości 194 397,00 zł. W związku z powyższym poproszono Gminę o jak najszybsze zakończenie postępowania przetargowego związanego z wyborem Wykonawcy. Decyzją z dnia 18 września 2015 roku Minister Administracji i Cyfryzacji zatwierdził przedłożoną przez Wojewodę Dolnośląskiego Listę zmienioną Nr 5 zakwalifikowanych wniosków o dofinansowanie zadań w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych, na której widnieje zadanie gminy Ziębice pn. „Remont ul. Górnej w Ziębicach” z wysokością dofinansowania 194 397,00 zł. Po wyborze Wykonawcy i poinformowaniu o powyższym fakcie, Dolnośląski Urząd Wojewódzki decyzją z dnia 15 października 2015 roku Ministra Administracji i Cyfryzacji zatwierdził przedłożoną przez Wojewodę Dolnośląskiego Listę zmienioną Nr 6 zakwalifikowanych wniosków o dofinansowanie zadań w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych, na której widnieje zadanie Gminy Ziębice pn. „Remont ul. Górnej w Ziębicach” z wysokością dofinansowania 144 700,00 zł, wkład własny Gminy to kwota 144 700,00 zł.

Przed podjęciem przez Radę Miejską uchwały o przystąpieniu do realizacji tego zadania (na wniosek Burmistrza), Burmistrz i jej służby kilkakrotnie wizytowali teren inwestycji, analizowali jej zakres i uznali, że jest ona możliwa do wykonania w terminie do końca listopada 2015 r. Mimo tych zapewnień kwotę dofinansowania Gmina Ziębice utraciła i rozbudowany, pierwotny projekt trzeba było sfinansować z własnych środków budżetowych, przeniesiono je na „wydatki niewygasające” (łącznie kwotę 362.464,83 zł). Burmistrz nie udzieliła Radnym odpowiedzi w sprawie utraty dofinansowania.

Burmistrz Ziębic nie realizowała również wydatków budżetu 2015 r. w wysokości 1.626.352,52 zł przeniesionych uchwałą z 30 grudnia 2015 r. na tzw. „wydatki niewygasające z końcem roku budżetowego” i realizacją tychże na dzień 31 maja 2016 r. Komisja Rewizyjna zauważyła w swojej opinii o realizacji budżetu w 2015 r. niepokojącą sytuację: 3 zadania (opracowanie zmiany studium uwarunkowań, remont Bramy Paczkowskiej, roboty budowlane przy placu zabaw) to zadania wprowadzone do budżetu 2015 r. jako nie wykonane w roku 2014 i nie wykonano ich także w roku 2015, po czym „przeniesiono” na rok 2016, jako finansowane z wydatków „niewygasających”. Na dzień 31 maja 2016 r. żadne z tych zadań nadal nie było wykonane.

Przetarg na wykonanie zadania „Świadczenie usług ustalania wartości nieruchomości i

wykonywania inwentaryzacji budynków na terenie miasta i gminy Ziębice” (wartość: 315.800,00) zaplanowanego do realizacji w uchwale RM z dnia 30.12.2014 r. został ogłoszony dopiero 20 maja 2015 r., dopiero po 5 miesiącach od przyjęcia uchwały budżetowej, unieważniony, powtórnie ogłoszony 9 czerwca 2015 r., i rozstrzygnięty 7 lipca 2015 r. W pierwszym określono czas trwania zamówienia lub termin wykonania do 31 grudnia 2015 roku – zgodnie z planem budżetu, w drugim – do 30 czerwca 2016 r., zakładając więc – jeszcze przed podjęciem przez Radę takiej uchwały - ustalenie tego wydatku jako niewygasającego z dniem 31.12.2015.

Zadanie „Zakup punktów świetlnych wraz z montażem” zaplanowano do realizacji w przyjętej 30.12.2014 r. uchwale budżetowej w kwocie 100.000,00 zł, jako „niewygasające” uznano 72.900,00 zł, a w sprawozdaniu z rocznego wykonania planu finansowego za 2015 r. realizowanego przez Wydział Budownictwa, Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej podano informację o 0 % realizacji. Ponadto w ramach zadania zlecono wykonanie i opracowanie dokumentacji technicznej dotyczącej wymiany oświetlenia ulicznego na ulicy Górnej w Ziębicach. Rada Miejska, przyjmując projekt budżetu do realizacji, nie planowała wymiany oświetlenia przy ul. Górnej (takie zadanie wpisano do budżetu 04.09.2015 r., a umowę nr ZPN/47/WBGKiM/2015 na jego realizację podpisano w dacie 9 listopada 2015 r - blisko 7 tygodni po ogłoszeniu zamówienia, w którym już planowano prace elektryczne i energetyczne na terenie inwestycji i na 3 tygodnie przed wynikającym z umowy terminem zakończenia inwestycji „Remont ulicy Górnej”, zadania na które utracono dotację. Od stycznia do września 2015 r. nie zakupiono i zamontowano żadnego punktu świetlnego (wnioski mieszkańców Gminy, sołtysów, cały czas czekające na realizację – zostały pominięte, żadnych innych potrzeb w tym obszarze nie zaspokojono w 2015 r. – Burmistrz, w swoim sprawozdaniu z rocznego wykonania planu finansowego na rok 2015, o zakupie i zamontowaniu punktów świetlnych nie informowała Radnych).

Ze względu na nie realizowanie zadań budżetowych, opóźnienia i nieprawidłowości w działaniu Rada Miejska w uchwale z dnia 30 czerwca 2016 r. nie udzieliła Burmistrzowi Ziębic absolutorium z wykonania budżetu za rok 2015, szczegółowo uzasadniając motywy podjęcia tej uchwały.

Dlatego, jak już zostało powiedziane, za dobrą płacą powinna iść dobra płaca. Uzasadnienie do niniejszej uchwały świadczy zdaniem wnioskodawców o tym, że w przypadku Pani Alicji Bira jej wynagrodzenie jest nieproporcjonalnie wysokie do efektów jej pracy na rzecz Gminy Ziębice.

W świetle powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.

3 Skutki finansowe, związane z wejściem w życie uchwały.

W/w projekt uchwały umożliwi przesunięcie środków na inny cel.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Ziębicach


mgr Małgorzata Majewska-Stolarek

