

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA**  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40  
REGON 930117015

Wrocław, dnia 16 grudnia 2015 r.

SO.WR.IV.0010.290.2015

**Pani  
Alicja Bira  
Burmistrz Ziębic  
Urząd Miejski w Ziębicach  
ul. Przemysłowa 10  
57-220 ZIĘBICE**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/290/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2015 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2016.

Z poważaniem

**PREZES**  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Lucyna Hanus*  
Lucyna Hanus

**URZĄD MIEJSKI W ZIĘBICACH**  
**WPLYNEŁO**  
**KANCELARIA GÓLNA**  
21-12-2015 NT, Bu, RM  
Ilość załączników .....  
ole - 10/314-

**Uchwała Nr IV/290/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2016.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Bartosz Zawadzki — przewodniczący;
- 2) Joanna Radziejka — członek;
- 3) Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2016.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2016 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).

2. W projekcie budżetu na 2016 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 47.293.950 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 48.787.230,10 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.493.280,10 zł;
- przychody ogółem w kwocie 3.783.717,10 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 2.290.437 zł;
- dochody bieżące określono w kwocie 46.650.550 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie

46.626.124,20 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

3. Jako źródła przychodów zaplanowano w budżecie wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp, w kwocie 2.500.000 zł oraz środki z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.283.717,10 zł.

4. W § 8 pkt 2 i 3 projektu uchwały nieprecyzyjnie określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych. Ustalony limit stanowi kwotę przychodów budżetu (w tym wolnych środków w kwocie 2.500.000 zł), a nie planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku kredytów i pożyczek w kwocie 1.283.717,10 zł.

5. Rezerwa ogólna w kwocie 160.000 zł stanowi 0,33% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

6. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 150.000 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2014 r., poz. 1166 i z 2015 r., poz. 1485).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
w2 *Zawski*  
Henryk Kamieniecki