

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu

ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 12 grudnia 2014 r.

WIAS-WR-0134-547/14



Burmistrz Ziębic
Urząd Miejski w Ziębicach
ul. Przemysłowa 10
57-220 ZIĘBICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/268/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2014 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2015.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Handz

Uchwała Nr IV/268/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej
Gminy Ziębice na rok 2015.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki – przewodniczący;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2015.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2014 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2015 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).

2. W projekcie budżetu na 2015 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 53.962.082 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 54.547.856,59 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 585.774,59 zł;
- przychody ogółem w kwocie 2.790.010,59 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 2.204.236 zł;

- dochody bieżące określono w kwocie 53.259.582 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 52.922.644,70 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dochody z tytułu podatku od nieruchomości w 2015 r. zaplanowano w kwocie 12.280.000 zł, przy wykonaniu za 3 kwartały 2014 r. na znacznie niższym poziomie, tj. w kwocie 6.185.224,12 zł. W przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów z tytułu podatku od nieruchomości konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

3. Jako źródła przychodów zaplanowano w budżecie wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp, w kwocie 1.500.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2014 roku niższej kwoty wolnych środków konieczna będzie odpowiednia zmiana wielkości budżetowych.

4. W § 8 pkt 2 projektu uchwały nieprecyzyjnie określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych. Ustalony limit stanowi kwotę przychodów budżetu (w tym wolnych środków w kwocie 1.500.000 zł), a nie planowanych do zaciągnięcia w 2015 roku kredytów i pożyczek w kwocie 1.290.010,59 zł.

5. Rezerwa ogólna w kwocie 160.000 zł stanowi 0,29% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

6. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 120.000 zł, tj. poniżej poziomu wynikającego z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166), w świetle którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

7. W zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej stwierdzono, że zaplanowane w rozdziale 85204 (Rodziny zastępcze) wydatki w kwocie 135.000 zł, z tytułu współfinansowania zadań bieżących realizowanych przez inne jednostki samorządu terytorialnego, należy klasyfikować w § 4330 zamiast § 2900.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński