

UCHWAŁA NR LIII/357/2014
Rady Miejskiej w Ziębicach
z dnia 25 września 2014

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
wrocławiu na uchwałę nr XLVII/323/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 10 kwietnia
2014r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania
bezdomności na terenie Gminy Ziębice w 2014 roku.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270), uchwała się co następuje:

§1

1. Rada Miejska w Ziębicach wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu odpowiedź na skargę Prokuratury Rejonowej w Ząbkowicach Śląskich na uchwałę nr XLVII/323/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 10 kwietnia 2014r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Ziębice w 2014 roku.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Ziębicach, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

§3

Udziela się pełnomocnictwa radcy prawnemu – panu Markowi Mandeckiemu do reprezentowania Rady Miejskiej w Ziębicach w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
mgr inż. Marian Domagała

Ziębice, dnia 25 września 2014 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50 – 126 Wrocław**

Skarżący: Prokuratura Rejonowa w Ząbkowicach Śląskich

Al. Niepodległości 2
57 – 200 Ząbkowice Śląskie

Organ: Gmina Ziębice – Rada Miejska w Ziębicach

ul. Przemysłowa 10
57 – 220 Ziębice

Pa33/14

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270), Rada Miejska w Ziębicach przekazuje skargę Prokuratury Rejonowej w Ząbkowicach Śląskich na uchwałę nr XLVII/323/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 10 kwietnia 2014r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Ziębice w 2014 roku i wnosi o jej oddalenie.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Ziębicach w dniu 10 kwietnia 2014 r. podjęła Uchwałę nr XLVII/323/2014 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Ziębice w 2014 roku. W dniu 28 sierpnia 2014 r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Ziębicach wniosła Prokuratura Rejonowa w Ząbkowicach Śląskich, wnosząc o stwierdzenie jej nieważności. Prokurator uznał bowiem, iż podjęcie uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem prawa.

W ocenie Rady Miejskiej w Ziębicach niniejsza skarga nie jest zasadna przede wszystkim z uwagi na fakt, iż Program nie jest aktem prawa miejscowego, jak zarzuca organ skarżący, tylko aktem o charakterze wewnętrznym, jak wskazują na to m. in.: Wyrok Wojewódzkiego Sądu

Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r. sygn. II SA/Wr 686/12 a także Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 7 sierpnia 2012 r. sygn. III SA/Lu 46/12. Uchwała została więc, zgodnie z prawem, wydana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. W związku z czym nie istnieje obowiązek ogłaszania uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa.

Zarzut dotyczący naruszenia § 14 ust. 1 r.z.t.p., w związku z powtórzeniem w Programie zaisu art. 1 ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (Dz. U. Nr 856 z 2013 roku) ma na celu pełniejszego zrozumienia istoty sprawy, nie powinien więc powodować nieważności postanowień.

Rada Miejska w Ziębicach nie podziela także stanowiska strony skarżącej, iż Rada Miejska w Ziębicach naruszyła prawo, nie zamieszczając przepisu uchylającego poprzednią uchwałę, ponieważ „program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ziębice w roku 2013” utracił moc z upływem okresu, na jaki mógł zostać podjęty, czyli z dniem 31 grudnia 2013 r., nie mógł więc utracić mocy obowiązującej, gdyż wygasł.

Rada Miejska zawarła w programie jako zadanie priorytetowe punkt „edukacja społeczeństwa Gminy Ziębice w zakresie obowiązków spoczywających na właścicielach domowych psów i kotów” co miało na celu podniesienie poziomu wiedzy mieszkańców i w ten sposób również zapobieganie bezdomności, nie nałożyła jednak takiego obowiązku na mieszkańców.

W § 4 ust. 1 Programu Rada Miejska nie ograniczyła likwidowania bezdomności zwierząt do zwierząt stwarzających zagrożenie, a jedynie nałożyła nacisk „szczególnie” na psy i koty stwarzające zagrożenie dla ludzi lub innych zwierząt.

Prokurator Rejonowy w Ząbkowicach Śląskich zarzucał również naruszenie prawa poprzez ograniczenie w § 4 ust. 2 Programu podmiotów uprawnionych do zgłoszenia okoliczności wyłapywania bezdomnych zwierząt. Rada Miejska w Ziębicach, w związku z faktem, iż Program jest aktem wewnętrznym, nie mogła skierować tego uprawnienia do innych osób.

Wymaganie, przez stronę skarżącą, na etapie uchwalania Programu wskazania w nim konkretnego schroniska czy lecznicy weterynaryjnej, jest przedwczesne. Zawarcie umów z konkretnymi podmiotami może nastąpić dopiero po wejściu w życie Programu w celu jego realizacji.

Prokurator Rejonowy zaskarżał naruszenie prawa w § 7 ust. 1 Programu, gdzie Rada Miejska wymieniła Straż Miejską jako podmiot, który może również zajmować się wyłapywaniem bezdomnych zwierząt. Rada Miejska jako główny określa podmiot, który prowadzi działalność gospodarczą w tym zakresie, natomiast Straż Miejską po spełnieniu określonego warunku, czyli na podstawie udzielonego upoważnienia przez Burmistrza Ziębic.

Strona skarżąca zarzuca także naruszenie przez Radę Miejską zasad techniki prawodawczej poprzez powielanie przepisów powszechnie obowiązujących. Przytoczenie przez organ uchwalodawczy w Programie tych przepisów miało na celu pełniejsze zrozumienie przepisów prawa i nie powinno powodować nieważności postanowień w nim zawartych.

Prokurator Rejonowy skarży również fragment Programu w § 7 ust. 4, który mówi o czynnościach i zabiegach, którym mają być poddane zwierzęta przed przewiezieniem do schroniska. Rada Miejska uszczegółowiła jedynie procedurę postępowania w przypadku gdy odwołone zwierzęta, przed przewiezieniem do schroniska trafią do miejsca przetrzymywania bezdomnych psów i kotów.

Należy zauważyć, że zaskarżona uchwała była przedmiotem badania przez Wojewodę Dolnośląskiego, który nie wniósł zastrzeżeń.

W załączeniu:

1. Uchwała nr XLVII/323/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 10 kwietnia 2014r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Ziębice w 2014 roku.
2. Skarga Prokuratury Rejonowej w Ząbkowicach Śląskich z dnia 28 sierpnia 2014 r.
3. Uchwała nr LIII/357/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 25 września 2014r. w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr XLVII/323/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 10 kwietnia 2014r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Ziębice w 2014 roku.
4. Odpis odpowiedzi na skargę.
5. Pełnomocnictwo

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
mgr inż. Marian Domagała