

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, fax 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 21 lipca 2014 r.

WIAS-WR-0134-324/14 Bu, NF, RM



Pan
Marian Domagała
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Ziębicach
ul. Przemysłowa 10
57-220 ZIĘBICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/151/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 lipca 2014 roku w sprawie opinii o uchwale nr L/344/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Burmistrza Ziębic w zakresie wykonania budżetu za 2013 rok.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/151/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 lipca 2014 r.

w sprawie opinii o uchwale nr L/344/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 27 czerwca 2014 r.
w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Burmistrza Ziębic w zakresie wykonania budżetu za
2013 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) i art. 28a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318) oraz zarządzenia Nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Bartosz Zawadzki — przewodniczący; Joanna Radziejka — członek; Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o uchwale nr L/344/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Burmistrza Ziębic w zakresie wykonania budżetu za 2013 rok.

Uzasadnienie

Uchwała nr L/344/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Burmistrza Ziębic w zakresie wykonania budżetu za 2013 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 lipca 2014 roku. Łącznie z uchwałą przekazano protokół nr L/2014 z sesji Rady Miejskiej w Ziębicach, która odbyła się w dniu 27 czerwca 2014 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu celem wydania przedmiotowej opinii poddał ocenie tryb, w jakim uchwała dotycząca nieudzielenia absolutorium została podjęta, a także materialno-prawne przesłanki jej podjęcia.

Jak wynika z zapisów przedłożonej uchwały Rada Miejska w Ziębicach po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy za 2013 r., sprawozdaniem finansowym, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o przedłożonym przez Burmistrza sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2013 r., informacją o stanie mienia Gminy, stanowiskiem Komisji Rewizyjnej dotyczącym nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Ziębic oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o wniosku Komisji Rewizyjnej o nieudzielenie absolutorium - nie udzieliła Burmistrzowi Ziębic absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2013 rok.

Z protokołu nr L/2014 z sesji Rady Miejskiej w Ziębicach w dniu 27 czerwca 2014 r. wynika, że w głosowaniu nad uchwałą w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Ziębic wzięło udział 15 radnych, tj. ustawowy skład Rady; za podjęciem uchwały o nieudzieleniu Burmistrzowi absolutorium głosowało 8 radnych, przeciw głosowało 6 radnych i 1 radny wstrzymał się od głosowania.

Sprawę absolutorium dla organu wykonawczego gminy regulują przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318) - dalej usg oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) - dalej ufp. Podjęcie uchwały absolutoryjnej należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, o czym stanowią przepisy art. 18 ust. 2 pkt 4 usg. Zgodnie z cytowanym przepisem, organ stanowiący rozpatruje sprawozdanie z wykonania budżetu i podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium organowi wykonawczemu z tego tytułu. Z art. 18 ust. 2 pkt 4 usg wynika, że instytucja absolutorium dotyczy włącznie oceny wykonania budżetu gminy przez organ wykonawczy gminy. Uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością ustawowego składu rady gminy (art. 28a ust. 2 usg).

Natomiast z art. 271 ust. 1 ufp, wynika, że nie później niż do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdaniem finansowym (opinią z badania tego sprawozdania, w przypadku spełnienia warunków z przepisów art. 268 ufp), informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Zgodnie z protokołem sesji absolutoryjnej z dnia 27 czerwca 2014 r., uchwała o nieudzieleniu Burmistrzowi Ziębic absolutorium została podjęta przy zachowaniu trybu głosowania wynikającego z art. 28a ust. 2 usg, bowiem bezwzględna większość ustawowego składu Rady Miejskiej wypowiedziała się za nieudzieleniem Burmistrzowi absolutorium.

Z protokołu z sesji Rady Miejskiej wynika również, że debata absolutoryjna dotyczyła wykonania budżetu. W ramach tego punktu porządku obrad prowadzono dyskusję m.in. o niewykonaniu planowanych dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży mienia oraz dochodów z tytułu opłaty parkingowej; zaległościach z tytułu podatków i opłat lokalnych i podejmowanych w związku z tym działaniach mających na celu zmniejszenie zaległości; wydatkach na promocję Gminy, jak i gospodarkę gruntami i nieruchomościami. Z przebiegu dyskusji na sesji wynika, że Rada Miejska podzieliła stanowisko Komisji Rewizyjnej sformułowane w negatywnej opinii o wykonaniu budżetu za 2013 rok, stanowiącej uzasadnienie wniosku w sprawie absolutorium.

Przed podjęciem uchwały absolutoryjnej, Rada Miejska w Ziębicach zatwierdziła sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok (uchwałą nr L/343/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r.).

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że zostały zachowane wymogi dotyczące podjęcia uchwały absolutoryjnej, o których mowa w art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 28a ust. 2 usg oraz art. 271 ust. 1 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożoną uchwałę.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
W2. Zamiatli
Henryk Kamieniecki