

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, fax 71 797 76 40
REGON 930117015

WIAS-WR-0134-198/14

Wrocław, dnia 25 kwietnia 2014 r.

Pan
Antoni Herbowski
Burmistrz Ziębic
ul. Przemysłowa 10
57-220 ZIĘBICE



W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/91/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 25 kwietnia 2014 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2013 rok.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/91/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2013 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Bartosz Zawadzki — przewodniczący;
2. Joanna Radziejka — członek;
3. Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2013 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646 - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych liczbowych dotyczących gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania ujętych w sprawozdaniach budżetowych i w zakresie operacji finansowych (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2013 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 31 marca 2014 r. przez Burmistrza Ziębic sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2013 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2013 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie zawiera wykaz zmian wprowadzonych przez Radę Miejską oraz Burmistrza Ziębic.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.
3. Dochody budżetowe wykonano w kwocie ogólnej 45.436.691,07 zł, co stanowi 97,81% planu. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 43.406.499,71 zł (101,35% planu), a dochody majątkowe w kwocie 2.030.191,36 zł (55,98% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 497.071,88 zł (23,84% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność realnego planowania dochodów majątkowych (wykonanie 55,98% planu), w tym dochodów ze sprzedaży majątku (wykonanie 23,84% planu).
4. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 42.834.509,34 zł (95,93% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 39.687.042,92 zł (96,01% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 3.147.466,42 zł (94,95% planu). W sprawozdaniu omówiono, w ramach działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.

5. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków, budżet zamknął się nadwyżką w kwocie 2.602.181,73 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 1.801.636 zł.
 6. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.719.456,79 zł, przy planowanym w kwocie 1.489.847,39 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Natomiast wykonana za 2013 r. relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniosła 9,28% przy planowanej 7,70%.
 7. Na obsługę długu Gminy Ziębice w 2013 r. wydatkowano kwotę w wysokości 2.816.643,43 zł, co stanowiło 6,06%, a po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 5,69% planowanych dochodów w tym roku i wskaźnik ten mieścił się w granicy określonej w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych dochodów budżetowych.
 8. Zobowiązania finansowe Gminy Ziębice na dzień 31 grudnia 2013 r. z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych osiągnęły kwotę 22.562.340,54 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), a po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 13.682.340,54 zł. Łączna kwota długu stanowiła 49,66% wykonanych rocznych dochodów budżetowych, a po uwzględnieniu wyłączeń 30,11%, przy dopuszczalnym 60% poziomie zadłużenia wynikającym z art. 170 ww. ustawy. Powołane przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązywały w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).
 9. W uchwale budżetowej (wraz ze zmianami) na 2013 r. nie zaplanowano przychodów budżetu, natomiast ich wykonanie wyniosło 2.077.250,81 zł, z tego przychody z tytułu wolnych środków stanowiły kwotę 1.763.661,81 zł. W zakresie pozostałej kwoty przychodów w wysokości 313.589 zł, ujętej w sprawozdaniu Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2013 w wierszu D11 (kredyty i pożyczki), dodatkowe wyjaśnienie złożył Burmistrz Ziębic, który stwierdził, że „kwota zobowiązań w wysokości 313.589 zł, to udzielona pożyczka z budżetu państwa – Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie operacji (projektów) realizowanych przez beneficjentów Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w ramach: Osi 3 Jakość życia na obszarach wiejskich i różnicowanie gospodarki wiejskiej dla działań: Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej; na realizację zadania pn.: Budowa sieci wodociągowej w Wigańcicach. Gmina zmuszona była do zmiany harmonogramu wypłaty środków pożyczki w związku z przesunięciem czasowym prac związanych z realizacją zadania, rozłożeniem jej na dwa etapy i częściowym przesunięciem zadania na rok 2014. Tym samym w budżecie roku 2014 zaplanowano przychód, który miał miejsce z końcem roku 2013”. Z wyjaśnień Burmistrza wynika ponadto, że pożyczka w kwocie 313.589 zł wpłynęła na rachunek bankowy Gminy w dniu 30 grudnia 2013 roku i w związku z tym nie było możliwości zmiany planu przychodów.
- W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność realnego planowania kwoty przychodów w uchwale budżetowej.
- Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 1.801.636 zł, a ich wykonanie wyniosło 1.801.636,48 zł.
10. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).
 1. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono informację o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2013 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach rachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
wz. *Henryk Kamiński*
Henryk Kamiński