

**Uchwała Nr IV/57/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 7 lutego 2014 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XLV/300/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz w uchwale Nr XLV/301/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2014.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki – przewodniczący;
2. Ewa Pudło – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XLV/300/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz w uchwale Nr XLV/301/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2014.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Nr XLV/300/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz uchwały Nr XLV/301/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2014 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2014 – 2025. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Ujęte w prognozie na 2014 rok kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2014.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2014 roku kwota długu wynosi 21.982.523,57 zł. W 2014 roku zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 2.370.243,05 zł oraz wolnych środków w kwocie 600.000 zł. Przychody w kwocie

360.100,68 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów zostały zaplanowane w roku 2022. W pozostałych latach objętych prognozą nie zostały zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych. W latach 2015 - 2025 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu (z wyjątkiem 2022 r.) będą prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2025), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że na zachowanie relacji z art. 243 ufp w kolejnych latach (2015 - 2025) istotny wpływ miało zaplanowanie w wieloletniej prognozie finansowej bardzo wysokich dochodów ze sprzedaży majątku Gminy przy wykonaniu z lat ubiegłych na znacznie niższym poziomie (2011 roku - 1.006.256,59 zł; 2012 roku - 774.202,77 zł; 2013 roku – 497.135,82 zł). Niezrealizowanie zaplanowanych wielkości budżetowych może spowodować w kolejnych latach przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a tym samym brak możliwości uchwalenie budżetu w roku, w którym naruszono relację z art. 243 ufp.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Henryk Kozłowski*