

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-089 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Wrocław, dnia 16 grudnia 2013 r.

WIAS-WR-0134-570/13

NF + Bu

Urząd Miejski w Ziębicach	
WPLYNEŁO	
KANCELARIA OGÓLNA	
20 -12- 2013	
ilość załączników	14/185
podpis	<i>[Signature]</i>

Pan
Antoni Herbowski
Burmistrz Ziębic
ul. Przemysłowa 10
57-220 ZIĘBICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/307/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2013 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
[Signature]
Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/307/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki – przewodniczący;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej – ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przepis art. 226 ufp określa strukturę i sposób ujęcia poszczególnych elementów w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a zatem także w jej projekcie. Uchwała dla każdego roku objętego prognozą powinna określać co najmniej:

1. Dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym wydatki na obsługę długu, gwarancje i poręczenia oraz wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane i wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.
2. Dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu.
3. Wynik budżetu oraz przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.
4. Przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia.
5. Kwotę długu oraz relacje, o której mowa w art. 243 ufp określające dopuszczalny poziom zadłużenia oraz sposób sfinansowania spłaty długu.
6. objaśnienia przyjętych wartości.

Dodatkowo w wydatkach należy wyszczególnić kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Z kolei z przepisu art. 226 ust. 3 ufp wynika, że szczegółowe postanowienia dotyczące realizacji każdego z przedsięwzięć wieloletnich powinny być ujęte w załączniku do uchwały w sprawie

wieloletniej prognozy finansowej. Postanowienia te dotyczą określenia nazwy i celu danego przedsięwzięcia, jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynację jego wykonania, okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitów zobowiązań. Limit zobowiązań oznacza kwotę, do której organ wykonawczy upoważniony przez organ stanowiący (lub upoważniony kierownik jednostki organizacyjnej) może zawierać umowy dotyczące realizacji przedsięwzięcia.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 228 ufp, czyli do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2013 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2014 – 2025.
2. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
3. Prognozowane dochody roku 2014, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014.
4. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp w całym okresie objętym prognozą.
5. W części normatywnej projektu uchwały nie zawarto zapisów dotyczących uchylenia obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
6. W 2014 roku zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 2.370.243,05 zł oraz wolnych środków w kwocie 600.000 zł. W kolejnych latach 2015-2025 (z wyjątkiem 2022 r.) nie zostały zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych. W latach 2015 - 2025 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu (z wyjątkiem 2022 r.) będą prognozowane nadwyżki budżetu.
7. Począwszy od 2014 r. obowiązuje indywidualny wskaźnik dopuszczalnego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. W 2014 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 4,44%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 6,45%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji z art. 243 ufp w kolejnych latach (2015 - 2025) istotny wpływ miało zaplanowanie w wieloletniej prognozie finansowej bardzo wysokich dochodów ze sprzedaży majątku Gminy przy wykonaniu z lat ubiegłych i za 3 kwartały 2013 r. na znacznie niższym poziomie (2011 roku - 1.006.256,59 zł; 2012 roku - 774.202,77 zł; 3 kwartały 2013 roku - 440.763,11 zł). Niezrealizowanie zaplanowanych wielkości budżetowych może spowodować w kolejnych latach przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a tym samym brak możliwości uchwalenie budżetu w roku, w którym naruszono relację z art. 243 ufp.

Ponadto w objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stanowiących załącznik nr 3 do projektu uchwały w sprawie WPF, w sposób ogólny odniesiono się do uwarunkowań wielkości prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku, a ponadto błędnie wskazano jako jedno ze źródeł dochodów majątkowych „odzyskanie podatku od towarów i usług w zakresie realizowanych dotychczas inwestycji w Gminie”.

8. W załączniku nr 1 (Wieloletnia Prognoza Finansowa) w poz. 2.1.3.1 wykazano zaniżoną kwotę wydatków z tytułu odsetek (jest 860.000 zł; winno być 890.000 zł).

9. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 ufp.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września

2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Karpiński