

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-830117015

Wrocław, dnia 16 grudnia 2013 r.

WIAS-WR-0134-572/13

NF + Bu

Urząd Miejski w Ziębicach	
WPLYNĘŁO	
KANCELARIA GÓRŁNA	
20 -12- 2013	
ilość dokumentów	14184
podpis	

Pan
Antoni Herbowski
Burmistrz Ziębic
ul. Przemysłowa 10
57-220 ZIĘBICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/306/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2013 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Ziębice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/306/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Ziębice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz.1113) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki – przewodniczący;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Ziębice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2014 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 47.039.945,55 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 42.421.194,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.618.751,05 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 47.373.717,12 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 41.989.279,33 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.384.437,79 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 333.771,57 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wolnych środków.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.970.243,05 zł, z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie

2.370.243,05 zł oraz wolnych środków w kwocie 600.000 zł.

5. Rozchody budżetu w kwocie 2.636.471,48 zł, z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2025.

Przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 2.636.471,48 zł wynosi 22.148.158,08 zł.

Począwszy od 2014 r. obowiązuje indywidualny wskaźnik dopuszczalnego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. W 2014 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 4,44%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 6,45%. Na zachowanie relacji z art. 243 ufp w kolejnych latach (2015 - 2025) istotny wpływ miało zaplanowanie w wieloletniej prognozie finansowej bardzo wysokich dochodów ze sprzedaży majątku Gminy. Niezrealizowanie zaplanowanych wielkości budżetowych może spowodować (w kolejnych latach) przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a tym samym brak możliwości uchwalenie budżetu w roku, w którym naruszono relację z art. 243 ufp.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wolnych środków nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe. W przeciwnym wypadku wskazane źródło pokrycia deficytu będzie miało wpływ na niekorzystne kształtowanie się wskaźnika z art. 243 ufp w latach przyszłych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henrik Kamieniecki