

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
P-330117015

Wrocław, dnia 16 grudnia 2013 r.

WIAS-WR-0134-571/13

WF + Bu f

Urząd Miejski w Ziębicach  
**WPLYNEŁO**  
KANCELARIA OGÓLNA

20 -12- 2013

ilość załączników .....  
podpis ..... 14186

**Pan**  
**Antoni Herbowski**  
**Burmistrz Ziębic**  
**ul. Przemysłowa 10**  
**57-220 ZIĘBICE**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/305/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2013 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2014 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Z poważaniem

**PREZES**  
**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
we Wrocławiu  
*Lucyna Hanus*  
Lucyna Hanus

**Uchwała Nr IV/305/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2013 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2014 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki – przewodniczący;
2. Joanna Radziewa – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2014 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2014 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).

2. W projekcie budżetu na 2014 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 47.039.945,55 zł;

- wydatki ogółem w kwocie 47.373.717,12 zł;

- deficyt budżetu w kwocie 333.771,57 zł;
- przychody ogółem w kwocie 2.970.243,05 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 2.636.471,48 zł;
- dochody bieżące określono w kwocie 42.421.194,50 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 41.989.279,33 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

3. Nieprawidłowo określono limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek (§ 8 pkt. 2 i 3 uchwały). Suma wymienionych w § 8 pkt. 2 i 3 uchwały limitów stanowi kwotę przychodów budżetu (w tym wolnych środków), a nie planowanych do zaciągnięcia w 2014 roku kredytów i pożyczek.

4. W projekcie uchwały zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 600.000 zł, jednakże w uzasadnieniu do projektu nie odniesiono się do realności ich pozyskania. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku nieuzyskania na koniec 2013 roku przychodów z ww. tytułu w prognozowanej wysokości, konieczna będzie korekta budżetu.

5. Upoważnienie udzielone Burmistrzowi w § 9 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały budżetowej częściowo pokrywa się z upoważnieniem do dokonywania przeniesień wydatków, przysługującym Burmistrzowi z mocy ustawy. Rada Miejska upoważniła bowiem Burmistrza do dokonywania zmian w planie wydatków między rozdziałami i paragrafami w ramach działu w zakresie zmian wydatków na uposażenia i wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy oraz pozostałych wydatków bieżących (upoważnienie wynikające z art. 257 pkt 3 ufp) i majątkowych. Upoważnienie udzielone Burmistrzowi w § 9 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały należy przerehabilitować tak, aby nie obejmowało ono swoim zakresem upoważnienia wynikającego z art. 257 pkt 3 ufp.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że upoważnienie do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych jest nieprecyzyjne. Organ stanowiący, udzielając Burmistrzowi upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych, musi wskazać, jakiego rodzaju zmian to upoważnienie dotyczy.

6. Rezerwa ogólna w kwocie 280.000 zł stanowi 0,59% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

7. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 120.000 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590).

8. W zakresie poprawności zastosowanej klasyfikacji budżetowej stwierdza się następujące nieprawidłowości:

- w załączniku nr 1 (Planowane dochody budżetu Gminy Ziębice na rok 2014) dochody uzyskane w związku z refundacją wydatków poniesionych na inwestycję pn. „Budowa sieci wodociągowej w Wigańcicach” zaplanowano w rozdziale 01008. Wskazane wpływy powinny być ujęte w rozdziale 01010,
- w załączniku nr 2 (Planowane wydatki budżetu Gminy Ziębice na rok 2014) nieprawidłowo zaklasyfikowano w rozdziale 01009 § 4430 wydatki związane ze składką na spółkę wodną. Wskazane wydatki powinny być zaklasyfikowane w rozdziale 01008 §2830 lub §4300,
- wydatki z tytułu składki członkowskiej za przynależność do Stowarzyszenia „Lokalna Grupa Działania Qwsi” należy ujmować w rozdziale 75095,
- wydatki zaplanowane na wylapywanie bezpańskich psów oraz ich znakowanie ujęto w niewłaściwym rozdziale klasyfikacji budżetowej.

9. W uzasadnieniu do uchwały (str. 3) wskazano błędną kwotę przychodów pochodzących z zaciągniętych kredytów i pożyczek (pkt 5).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Henryk Kamiński