

UCHWAŁA Nr XXXV/250/2013
Rady Miejskiej w Ziębicach
z dnia 14 maja 2013 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Miejskiej Ziębice Nr XXIX/203/2012 z dnia 27.12.2012r. w sprawie określenia szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności odnoszących się do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu pobierania tych opłat jak również zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia usług opiekuńczych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r., poz. 270), uchwała się, co następuje:

§ 1

1.Rada Miejska w Ziębicach wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu odpowiedź na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Ziębicach Nr XXIX/203/2012 z dnia 27.12.2012r. w sprawie określenia szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności odnoszących się do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu pobierania tych opłat jak również zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia usług opiekuńczych.

2.Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Ziębicach, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

§ 3

Udziela się pełnomocnictwa radcy prawnemu – Markowi Mandeckiemu do reprezentowania Rady Miejskiej w Ziębicach w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
mgr Artur Marian Dorosaga

Ziębice, dnia 15 maja 2013r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50 – 126 Wrocław**

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru
pl. Powstańców Warszawy 1
50 – 951 Wrocław

**Organ: Gmina Ziębice - Rada Miejska w Ziębicach
ul. Przemysłowa 10
57 – 220 Ziębice**

NK-N.4131.160.3.2013.KT3

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r., poz. 270), Rada Miejska w Ziębicach przekazuje skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Ziębicach Nr XXIX/203/2012 z dnia 27.12.2012r. w sprawie określenia szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności odnoszących się do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu pobierania tych opłat jak również zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia usług opiekuńczych i wnosi umorzenie postępowania.

UZASADNIENIE

Rada Miejska Ziębice w dniu 27.12.2012r. podjęła uchwałę Nr XXIX/203/2012 z dnia 27.12.2012r. w sprawie określenia szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności odnoszących się do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu pobierania tych opłat jak również zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia usług opiekuńczych.

W dniu 19.04.2013r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Ziębicach, wniósł Wojewoda Dolnośląski, wnosząc o stwierdzenie jej nieważności. Wojewoda Dolnośląski uznał bowiem, iż podjęcie uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182).

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Dolnośląski uznał m. in., iż w zakresie § 6 w/w uchwały postanowiono, że: "Koszt jednej godziny usługi opiekuńczej wynika z umowy zawartej pomiędzy Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ziębicach a podmiotem realizującym usługi. (...)", a w związku z tym Organ stanowiący gminy nie może delegować kwestii ustalenia wysokości kosztu usługi opiekuńczej i specjalistycznej usługi opiekuńczej na inny podmiot. Dodatkowo, treść § 6 uchwały niweczy zatem intencje prawodawcy, który do unormowania szczegółowych zasad odpłatności wyznaczył Radę Miejską, a jako akt prawny, w którym ma to nastąpić przewidział akt prawa miejscowego.

Wojewoda Dolnośląski wskazał także, iż zapisy § 1 ust. 2, § 2 oraz w § 10 zdanie pierwsze zaskarżonej uchwały stanowią wykroczenie poza kompetencję przypisaną organowi stanowiącemu gminy przez art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Organ nadzoru podkreślił, iż Rada, stanowiąc o ustaleniu zakresu usług opiekuńczych na terenie miasta Ziębice, istotnie naruszyła regulację zawartą w art. 50 ust. 3 i 4 ustawy o pomocy społecznej.

Odnosnie § 4 i § 18 skarżonej uchwały, Wojewoda Dolnośląski uznał, iż norma kompetencyjna w brzmieniu ustalonym w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej nie może stanowić materialnoprawnej podstawy do przyjmowania, że w zakresie tej regulacji mieści się także prawo do wydawania przez organ samorządu uchwał wprowadzających postanowienia reglamentujące treść decyzji administracyjnej. Prawo do stanowienia takich klauzul może wynikać wprost z odrębnego przepisu rangi ustawowej albo wyraźnego brzmienia przepisu udzielającego kompetencji. Kompetencji takiej nie można domniemywać, ani jej konstruować (tak wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 23 lutego 2005 r. IV SA/Wr 26/05).

Wobec powyższego, na sesji w dniu 14 maja 2013 r. Rada Miejska w Ziębicach podjęła uchwałę Nr XXXV/249/2013 w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, uznając zasadnym wniosek Wojewody Dolnośląskiego o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Ziębicach Nr XXIX/203/2012 z dnia 27.12.2012r. w sprawie określenia szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności odnoszących się do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu pobierania tych opłat jak również zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia usług opiekuńczych.

Podsumowując, Rada Miejska w Ziębicach, podjęła nową uchwałę, w ten sposób, aby nie naruszała ona prawa. Podjęta uchwała określa w sposób prawidłowy szczegółowe zasady przyznawania i odpłatności odnoszące się do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu pobierania tych opłat jak również zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia usług opiekuńczych.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska w Ziębicach wnosi o umorzenie postępowania i nieobciążanie Rady Miejskiej Ziębice kosztami niniejszego postępowania.

Z ostrożności procesowej, w przypadku uwzględnienia w całości odpowiedzi na skargę Rady Miejskiej Ziębice, na podstawie art. 60 p.p.s.a., Rada wnosi o cofnięcie przez organ nadzoru skargi w niniejszej sprawie.

W załączeniu:

1. Uchwała Rady Miejskiej Ziębice Nr XXIX/203/2012 z dnia 27.12.2012r. w sprawie określenia szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności odnoszących się do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu pobierania tych opłat jak również zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia usług opiekuńczych.
2. Uchwała Nr XXXV/249/2013 z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania
3. Skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 16.04.2013r.
4. Uchwała Rady Miejskiej Ziębice z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Miejskiej Ziębice Nr XXIX/203/2012 z dnia 27.12.2012r. w sprawie określenia szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności odnoszących się do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu pobierania tych opłat jak również zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia usług opiekuńczych.
5. Odpis odpowiedzi na skargę.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
mgr inż. Marian Domagała