

Uchwała Nr IV/337/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 grudnia 2012 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ziębice pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej we wsi Wigańcice” realizowanego w ramach działań PROW w wysokości 3.986.863 zł, uruchamianej w transzach: 2.075.925 zł w 2013 r. i 1.910.938 zł w 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), w zwłazku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki – przewodniczący; 2) Joanna Radziewa – członek; 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Ziębice pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej we wsi Wigańcice” realizowanego w ramach działań PROW w wysokości 3.986.863 zł, uruchamianej w transzach: 2.075.925 zł w 2013 r. i 1.910.938 zł w 2014 r.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały nr XVI/112/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 26 stycznia 2012 r. w sprawie budżetu Gminy na rok 2012 wraz ze zmianami,
2. Uchwały nr XVI/111/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 26 stycznia 2012 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice wraz ze zmianami,
3. Uchwały nr XXV/182/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 29 października 2012 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej we wsi Wigańcice”,
4. Sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Ziębice za lata 2010 i 2011 oraz za 3 kwartały 2012 roku,
5. Projektu uchwały budżetowej na rok 2013 wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2025.

Z analizy powyższych dokumentów wynika, co następuje:

W roku 2011 Gmina Ziębice zrealizowała dochody w wysokości 48.103.736 zł, w tym dochody majątkowe 9.833.127 zł (odpowiednio 99,6% i 90,4% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 54.514.739 zł, w tym majątkowe 17.992.246 zł (odpowiednio 97,4 i 96,1% planowanych). Rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 6.411.003 zł (przy planowanym w wysokości 7.676.397 zł), który sfinansowano przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Zadłużenie Gminy na koniec 2011 r. wyniosło 18.926.040 zł i stanowiło 39,3% wykonanych dochodów (26,1% po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych).

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2012 określono dochody w wysokości 42.346.508 zł (bieżące 39.584.034 zł i majątkowe 2.762.474 zł), a wydatki w wysokości 47.517.943 zł (bieżące 39.552.588 zł i majątkowe 7.965.355 zł); źródła finansowania deficytu budżetu w wysokości 5.171.435 zł i przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek w wysokości 1.660.436 zł określono w przychodach pochodzących z kredytów i pożyczek.

Wykonanie budżetu Gminy za 3 kwartały 2012 r. wyniosło po stronie dochodów 31.000.408 zł, w tym dochodów majątkowych 532.967 zł (odpowiednio 74,1% i 19,3% wielkości planowanych), po stronie wydatków 31.039.880 zł, w tym wydatków majątkowych 4.030.388 zł (odpowiednio 66% i 50,3% wielkości planowanych), ponadto dokonano spłat zobowiązań w wysokości 1.102.827 zł (66,4% wielkości planowanych).

Zgodnie z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice, sporządzonej na lata 2012-2025, zadłużenie Gminy na koniec 2012 r. wyniesie 24.050.388 zł, co stanowi 56,8% planowanych dochodów (50,4% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), natomiast w 2013 r. wskaźnik ten wyniesie 59,8% planowanych dochodów (54,9% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), co wskazuje, że przy braku realizacji budżetów w planowanych wielkościach wystąpi zagrożenie przekroczenia granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Planowana kwota długu w wysokości 24.050.388 zł przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy oraz uchwale budżetowej na rok 2012 uzyskała pozytywną z uwagami opinię Składu Orzekającego (uchwała nr IV/65/2012 z dnia 1 marca 2012 r.).

Zgodnie z przyjętą uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, co potwierdzono w przedstawionych projektach uchwał na rok 2013, w latach 2013 i 2014 zaplanowano przychody z tytułu wnioskowanej pożyczki, a w wykazie przedsięwzięć realizację zadania „Budowa sieci wodociągowej we wsi Wigańcice” w tych latach.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2012 r. rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnymi wypłatami z tytułu udzielonego poręczenia wynosi 2.698.168 zł, co stanowi 6,4% planowanych dochodów, w 2013 r. i w kolejnych latach nie przekracza 9% planowanych dochodów, co wskazuje, że w latach 2012 i 2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r., a w latach 2014-2025 zachowana będzie relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z wykonania budżetu za lata 2009-2011 wynika zdolność spłaty zobowiązań przez Gminę Ziębice na poziomie 5,8% wykonanych dochodów, niemniej spłata wnioskowanej pożyczki zgodnie z art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy objęta jest wyłączeniem ustawowym.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłata pożyczki nastąpi po otrzymaniu refundacji części kosztów kwalifikowanych zadania realizowanego w ramach PROW, w związku z zawarciem umowy nr 00050-6921-UM0100013/11.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Karłowski