

**Uchwała Nr IV/303/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2012 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2013 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

*Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki – przewodniczący; 2) Joanna Radzēja – członek; 3) Bartosz Zawadzki – członek,*

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2013 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2012 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2013 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).

2. W projekcie budżetu na 2013 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 42.381.743 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 43.684.625 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.302.882 zł;
- przychody ogółem w kwocie 3.104.518 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 1.801.636 zł;
- dochody bieżące określono w kwocie 39.632.743 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 37.839.112,28 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

3. Jako źródła przychodów wskazano w projekcie uchwały budżetowej wyłącznie środki pochodzące z zaciągniętych kredytów w kwocie 3.104.518 zł, podczas gdy Gmina Ziębice planuje w 2013 roku zaciągnąć pożyczkę w kwocie 2.075.925 zł na wyprzedzające finansowanie w ramach programu PROW.

4. Rezerwa ogólna w kwocie 171.000 zł stanowi 0,4% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

5. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 100.000 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590).

6. W zakresie poprawności zastosowanej klasyfikacji budżetowej stwierdza się, że zaplanowane w załączniku nr 1 w rozdziale 85212 dochody w kwocie 30.000 zł ujęto w § 0980. Wskazane dochody powinny być ujęte w § 2360.

7. Zaplanowane w 2013 roku przychody w kwocie 3.104.518 zł zaklasyfikowano w załączniku nr 3 (Przychody i rozchody budżetu Gminy Ziębice w 2013 r.) w § 952. Na kwotę przychodów w 2013 roku składa się m. in. planowana do zaciągnięcia przez Gminę Ziębice pożyczka w kwocie 2.075.925 zł na wyprzedzające finansowanie w ramach programu PROW. Wskazaną pożyczkę na wyprzedzające finansowanie należy ująć w § 903.

8. W projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono kwot dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym (art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp) w związku z nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 391).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Henryk Kamieniecki