

Uchwała Nr IV/217/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 września 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ziębic informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2012 roku

Na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki – przewodniczący; 2) Joanna Radziewa – członek; 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonej przez Burmistrza Ziębic informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2012 roku

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2012 roku oraz w przedłożonej 31 sierpnia 2012 roku przez Burmistrza informacji z wykonania budżetu Gminy Ziębice za I półrocze 2012 roku.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za I półrocze 2012 roku, Skład Orzekający stwierdził, ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2012 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- 1) Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy podjętych do dnia 30 czerwca 2012 roku.
- 2) Dane liczbowe obrazujące realizację budżetu są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.
- 3) W I półroczu 2012 roku wykonane dochody budżetowe wyniosły 21.038.739,11 zł (50,80% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 20.657.388,51 zł (53,44% planu), a dochody majątkowe w kwocie 381.350,60 zł (13,80% planu). Natomiast wydatki budżetowe wykonano w kwocie 20.743.079,01 zł (44,53% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 18.607.823,64 zł (48,26% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 2.135.255,37 zł (26,58% planu).

4) Dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w wysokości 373.209,01 zł, co stanowi 16,29% planu. Skład Orzekający zwraca uwagę organom gminy na konieczność realnego planowania dochodów ze sprzedaży mienia. W przypadku braku realizacji tych dochodów w II półroczu 2012 roku konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu. Ponadto wysokość dochodów uzyskanych z ww. tytułu ma wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki (art. 243 ustawy o finansach publicznych) w kolejnych latach budżetowych.

5) Budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 295.660,10 zł przy planowanym na 2012 rok deficycie w kwocie 5.171.435 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, jest dodatni i wynosi 2.049.564,87 zł, przy planowanej jego dodatniej wysokości w 2012 roku w kwocie 98.446 zł.

6) W sprawozdaniu Rb-Z wykazano na 30 czerwca 2012 roku zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych w kwocie 18.238.871,37 zł, w tym: kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 18.133.735,20 zł oraz zobowiązania wymagalne tj. wszystkie bezsporne zobowiązania, których termin płatności dla dłużnika minął, a które nie zostały przedawnione, ani umorzone (są to zobowiązania wynikające głównie z dostaw towarów i usług np. niezapłaconych w terminie faktur, prawomocnych orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji; kategoria ta nie obejmuje zobowiązań wymagalnych z tytułu papierów wartościowych, pożyczek i kredytów oraz przyjętych depozytów, a także odsetek za opóźnienie od wymagalnych zobowiązań) na kwotę 105.136,17 zł. W informacji o przebiegu wykonania budżetu wskazano, że są to zobowiązanie wymagalne Zakładu Usług Komunalnych w Ziębicach.

7) Kwota długu stanowi 44,04% planowanych rocznych dochodów budżetowych i mieści się ona w granicy określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 60% tych dochodów. Natomiast łączna kwota środków przeznaczonych w I półroczu 2012 roku na obsługę długu wynosi 1.244.258,06 zł, co stanowi 5,92% planowanych dochodów (relacja, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) oraz 11,65% dochodów wykonanych w I półroczu 2012 roku.

8) W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków) oraz wydatków związanych z zapłatą odsetek za zwłokę (§4570 i §4580).

Stwierdzono natomiast w rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” wydatki sklasyfikowane w §6660 (zwrot dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub z naruszeniem procedur ustawowych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych) w łącznej kwocie 9.015,44 zł.

III. Na podstawie art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w terminie do 31 sierpnia przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, oprócz informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, także informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych osób prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 265 pkt 1 tej ustawy. Burmistrz Ziębic przedstawił informację o przebiegu wykonania planów finansowych za I półrocze 2012 roku samorządowych instytucji kultury – Muzeum Sprzętu Gospodarstwa Domowego w Ziębicach oraz Ziębickiego Centrum Kultury.

Zgodnie z art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przedłożono informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonych informacji postanowił wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.


Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński