

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
P-930117015

WIAS-WR-0134-128/12



Wrocław, 1 marca 2012 roku

Urząd Miejski w Ziębicach  
Wydział  
Wpłynęło dnia 05 III 2012  
Nr .....

**Burmistrz Ziębic**

**ul. Przemysłowa 10**

**57-220 ZIĘBICE**

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/65/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 marca 2012 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XVI/111/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z 26 stycznia 2012 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz w uchwale Nr XVI/112/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z 26 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2012.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
Lucyna Hanus

**Uchwała Nr IV/65/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 1 marca 2012 roku**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XVI/111/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z 26 stycznia 2012 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz w uchwale Nr XVI/112/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z 26 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2012.**

*Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną z uwagami opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XVI/111/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z 26 stycznia 2012 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz w uchwale Nr XVI/112/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z 26 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2012.

#### **Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww.

wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Nr XVI/111/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z 26 stycznia 2012 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz uchwały Nr XVI/112/2012 Rady Miejskiej w Ziębicach z 26 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2012 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2012 – 2025 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Ujęte w prognozie na 2012 rok kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2012, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2012 roku kwota długu wynosi 24.050.388 zł, co stanowi 58,69% (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 52,10%) planowanych dochodów ogółem. W 2013 roku wskaźnik ten jest niższy – planowany jest na poziomie 52,45%.

Planowane w 2012 roku spłaty kredytów oraz pożyczek w kwocie 1.660.436 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.660.436 zł stanowią 5,98% planowanych dochodów. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 6,27%. Przychody zwiększające dług zaplanowane zostały w 2012 roku. Od 2013 roku nie planuje się przychodów zwiększających dług Gminy. Źródłem spłaty długu począwszy od 2013 do 2025 roku są prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2025), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Zwraca jednak uwagę prognoza dotycząca znacznego wzrostu dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2012 - 2018 (2012 rok – 2.291.356 zł, 2013 rok – 3.338.436 zł, 2014 rok - 4.530.200 zł, 2015 rok – 3.289.500 zł, 2016 rok – 3.287.200 zł, 2017 rok – 2.951.200 zł, 2018 rok – 2.156.600 zł) w stosunku do faktycznego wykonania w 2011 roku na poziomie 1.006.257 zł. W objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stanowiących załącznik nr 3 do uchwały w sprawie WPF wskazano, iż założony wzrost dochodów majątkowych związany jest z „aktualizacją opłat rocznych za użytkowanie wieczyste” oraz „poprawą socjalno – bytową życia mieszkańców Gminy Ziębice”. Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca

uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Henryk Kamiński*