

Uchwała Nr IV/318/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 grudnia 2011 roku

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Ziębice przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać negatywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Ziębice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku.

Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2012 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 43.443.707 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 38.162.150 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.281.557 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 50.192.704 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 38.158.114 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.034.590 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 6.748.997 zł, który wraz z rozchodami zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów.
4. Przychody budżetu w kwocie 8.409.433 zł, z tytułu pożyczek i kredytów.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.660.436 zł, z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowany dla lat 2012 – 2025.

Z § 4 projektu uchwały budżetowej wynika, że źródłem finansowania planowanego deficytu w kwocie 6.748.997 zł będą przychody budżetowe (z tytułu kredytów i pożyczek). Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie kredytów i pożyczek we wskazanej wysokości spowoduje zwiększenie długu Gminy w stosunku do przewidywanego na koniec 2011 roku. Skład Orzekający wskazuje, że przy przyjęciu przewidywanego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok wielkości deficytu finansowanego z przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki w całym okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, tj. do roku 2025 włącznie, zostanie przekroczony.

W przypadku utrzymania się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ufp, na takim poziomie nie będzie możliwe uchwalenie budżetu w tym okresie.

Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu wynosi 25.189.053 zł, co stanowi 57,98% planowanych dochodów ogółem (po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 50,76%). W kolejnym 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 54,50%.

Planowane w 2012 roku rozchody (spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup obligacji) w kwocie 1.660.456 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 790.000 zł stanowią 5,64% planowanych dochodów. W 2013 roku wskaźnik ten jest wyższy - planowany jest na poziomie 6,20%.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012 przychodami z tytułu pożyczek i kredytów wymaga podjęcia działań w zakresie pozyskiwania dochodów jak i racjonalizujących wydatki bieżące, aby w latach objętych prognozą wskaźnik spłaty zadłużenia nie przekraczał indywidualnego wskaźnika zdolności gminy do spłaty tego zadłużenia.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.