

Uchwała Nr IV/317/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 grudnia 2011 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały
budżetowej Gminy Ziębice na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami
informacyjnymi.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać negatywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie

wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Ziębice na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2012 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 43.443.707 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 50.192.704 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 6.748.997 zł;
- przychody ogółem w kwocie 8.409.433 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 1.660.436 zł;
- dochody bieżące określono w kwocie 38.162.150 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 38.158.114 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

2. Z § 4 projektu uchwały budżetowej wynika, że źródłem finansowania planowanego deficytu w kwocie 6.748.997 zł będą przychody budżetowe (z tytułu kredytów i pożyczek). Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie kredytów i pożyczek we wskazanej wysokości spowoduje zwiększenie długu Gminy w stosunku do przewidywanego na koniec 2011 roku. Skład Orzekający wskazuje, że przy przyjęciu przewidywanego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok wielkości deficytu finansowanego z przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki w całym okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, tj. do roku 2025 włącznie, zostanie przekroczony.

W przypadku utrzymywania się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ufp, na takim poziomie nie będzie możliwe uchwalenie budżetu w tym okresie.

3. W części normatywnej uchwały pominięto dochody i wydatki związane z ochroną środowiska (w planie dochodów rozdział 90019 – „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków i kar za korzystanie ze środowiska”). Stosownie do treści art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp uchwała budżetowa powinna określać szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. Takie szczególne zasady wprowadza ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska.

4. Występuje brak spójności pomiędzy załącznikiem (Wykaz przedsięwzięć) do projektu WPF a załącznikiem nr 3 (Wydatki budżetu Gminy Ziębice w 2012 r.) do projektu uchwały budżetowej, w zakresie kwoty wydatków zaplanowanej w 2012 roku na realizację rozbudowy oczyszczalni ścieków w miejscowości Henryków oraz budowę kanalizacji

sanitarnej w gminie Ziębice - kwota zaplanowana w budżecie jest o 20.000 zł mniejsza od kwoty przewidzianej w wieloletniej prognozie finansowej, a zgodnie z art. 231 ust. 2 ufp, uchwała budżetowa określa wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

5. W zakresie poprawności zastosowanej klasyfikacji budżetowej stwierdza się następujące nieprawidłowości:

- w załączniku nr 1 (Planowane dochody budżetu Gminy Ziębice w 2012 r.) w rozdziale 90001 środki na refundację wynagrodzeń pracowników realizujących projekt Funduszu Spójności nieprawidłowo zaklasyfikowano w § 2707 zamiast w § 2007,
- wydatek w rozdziale 85204 (Rodziny zastępcze) zaplanowano w niewłaściwym paragrafie klasyfikacji budżetowej.

6. Wystąpił brak spójności pomiędzy załącznikiem nr 3 (Wydatki budżetu Gminy Ziębice w 2012 r.) a załącznikiem nr 10 (Plan wydatków na zadania inwestycyjne Gminy na 2012 r.) w zakresie ujęcia w paragrafach klasyfikacji budżetowej, następujących wydatków inwestycyjnych:

- System gospodarki odpadami Śląza – Oława (rozdział 90002);
- Uzupelnienie punktów świetlnych na drogach w gminie Ziębice (rozdział 90015);
- Zakup wiat przystankowych (rozdział 90095).

7. W załączniku nr 3 (Wydatki budżetu Gminy Ziębice w 2012 r.) w rozdziale 80101 (Szkoły podstawowe) w kol. 12 nie wykazano wydatków na programy finansowane z udziałem środków z UE.

8. W § 10 ust. 2 Rada Miejska upoważniła Dyrektora Zakładu Usług Komunalnych w Ziębicach do dokonywania w planie finansowym samorządowego zakładu budżetowego innych zmian niż określone w art. 15 ust. 8 ufp. Skład Orzekający wskazuje, że zawarte w § 10 ust. 2 projektu uchwały upoważnienie nie znajduje podstawy prawnej w przepisach obowiązującej ufp należy więc wyeliminować to upoważnienie z uchwały budżetowej.

9. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne, w których wskazano podstawy opracowania projektu budżetu oraz przedstawiono przesłanki warunkujące wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu gminy, z uwzględnieniem ich podziału na bieżące i majątkowe, a także omówiono źródła dochodów i rodzaje wydatków w poszczególnych działach. Uzasadnienie wielkości ujętych w projekcie budżetu jest odpowiednio rozbudowane i pokazuje uwarunkowania gospodarki finansowej gminy w roku 2012.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.