

Wrocław, 17 marca 2011 roku

WIAS-WR-0134-117/11

**Burmistrz Ziębic**

**ul.Przemysłowa 10  
57-220 ZIĘBICE**

Zgodnie z 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 246 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/58/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 marca 2011 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr IV/13/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2011.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Lucyna Hanus*  
Lucyna Hanus

**Uchwała Nr IV/58/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 17 marca 2011 roku**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale  
Nr IV/13/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie  
uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2011.**

*Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego,, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego uchwale Nr IV/13/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2011.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Nr IV/13/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2011 Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 46.211.465 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie

35.339.965 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.871.500 zł.

2. Wydatki budżetu w kwocie 55.231.185 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 35.324.159 zł i wydatki majątkowe w kwocie 19.907.026 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 9.019.720 zł, który zostanie sfinansowany kredytami i pożyczkami.

4. Przychody budżetu w kwocie 10.817.849 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

5. Rozchody budżetu w kwocie 1.798.129 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Planowany w 2011 roku deficyt budżetu ( 9.019.720 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące ( 35.339.965 zł) są wyższe od wydatków bieżących (35.324.159 zł) o kwotę 15.806 zł natomiast wydatki majątkowe ( 19.907.026 zł) są wyższe od dochodów majątkowych ( 10.871.500 zł) o kwotę 9.035.526 zł.

W § 4 ust. 2 uchwały budżetowej jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 pkt 3 i 6 ufp.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Nr IV/14/2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice na lata 2011-2025, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2011 roku oraz na lata następne. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2011 rok deficytu w części, której źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (kredyty i pożyczki). Spłata długu planowana jest w latach 2011 – 2025.

Dług gminy na koniec 2011 roku stanowi 43,76% prognozowanych dochodów budżetowych (27,86% z uwzględnieniem wyłączeń). Spłata długu przewidywana jest do 2025 roku. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 40,62% (22,63% z uwzględnieniem wyłączeń) w 2012 roku i 44,96%(23,57% z uwzględnieniem wyłączeń) w 2013 roku. Zadłużenie na koniec 2011 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, oraz relacje łącznej kwoty spłat kredytów i pożyczek oraz wykupów obligacji (raty kapitałowe, odsetki) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Henryk Kamieniecki*

Wrocław, 17 marca 2011 roku

WIAS-WR-0134-118/11

**Burmistrz Ziębic**

**ul.Przemysłowa 10  
57-220 ZIĘBICE**

Zgodnie z 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 230 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/59/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 marca 2011 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr IV/14/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz w uchwale Nr IV/13/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2011.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu

  
Lucyna Hanus

**Uchwała Nr IV/59/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 17 marca 2011 roku**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr IV/14/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz w uchwale Nr IV/13/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2011.**

*Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego,, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr IV/14/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz w uchwale Nr IV/13/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2011.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art.

243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Nr IV/14/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ziębice oraz w uchwale Nr IV/13/2011 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na rok 2011 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2011 – 2025 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 20.222.276 zł, co stanowi 43,76% prognozowanych dochodów budżetowych (27,86% z uwzględnieniem wyłączeń). Spłata długu przewidywana jest do 2025 roku. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 40,62% (22,63% z uwzględnieniem wyłączeń) w 2012 roku i 44,96% (23,57% z uwzględnieniem wyłączeń) w 2013 roku. Natomiast planowana w 2011 roku kwota spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 1.798.129 zł, powiększona o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu (odsetki) w wysokości 400.000 zł stanowi 4,76% planowanych dochodów.

3. W latach 2011 - 2013 zaplanowano przychody zwiększające dług z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na finansowanie deficytu i rozchodów budżetu. W kolejnych latach źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp (lata 2011 – 2013) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2025), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu gminy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za celowość zaciągania zobowiązań wpływających na jej dług publiczny.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Henryk Kamieniecki*