

Wrocław, 20 grudnia 2010 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-068 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
P-930117015

WIAS-WR-0134-495/10

Urząd Miejski w Ziębicach  
Wydział Finansowy  
Wpłynęło dnia 22.12.2010  
Nr .....

Wnt RM+WFJ

Urząd Miejski w Ziębicach WPLYNĘŁO KANCELARIA OGÓLNA
22 -12- 2010
ilość załączników - 7 -
podpis <i>Ch</i> 16 468

Burmistrz Ziębic

ul. Przemysłowa 10  
57-220 ZIĘBICE

Zgodnie z art. 13 pkt 3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/297/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 20 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ziębice projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ziębice na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Lucyna Hanus*  
Lucyna Hanus

**Uchwała Nr IV/297/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 20 grudnia 2010 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ziębice**  
**projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ziębice na rok 2011 wraz z**  
**uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

*Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ziębice projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ziębice na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie

budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Na podstawie przedłożonego 29 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ziębice na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Zapis § 8 uchwały budżetowej winien dotyczyć „kosztów” a nie „wydatków”. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ufp podstawą gospodarki finansowej samorządowego zakładu budżetowego jest roczny plan finansowy obejmujący przychody i koszty - a nie wydatki.
2. Ustalony w § 9 ust. 1 pkt 2 limit zobowiązań „na realizację umów niezbędnych” jest już elementem treści uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej a zatem, należy wyeliminować go z uchwały budżetowej. Wskazuje się, iż limit zobowiązań nie może dotyczyć „umów” - dotyczy on kredytów i pożyczek (przychodów).
3. Treść upoważnienia zawarta w § 9 ust. 2 projektu uchwały budżetowej nie znajduje uzasadnienia w obowiązującej ustawie o finansach publicznych. Zwraca się uwagę, iż zaciąganie zobowiązań, które samodzielnie może zaciągać Burmistrz wynika z obowiązku wykonywania budżetu, a nie z woli organu stanowiącego jst.
4. Treść upoważnienia z § 10 ust. 1 pkt 4 jest już elementem treści uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej a zatem należy wyeliminować je z uchwały budżetowej.
5. Zapis § 11 lit. a) po wyrazie „podmiotowych” należy uzupełnić o słowa „i przedmiotowych”.
6. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej jest czytelne i pozwala na ocenę przyjętych założeń i dokonanych ustaleń co do wysokości dochodów i wydatków oraz wyniku budżetu na 2011 rok.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miasta i Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Henryk Kamieniecki*