

Uchwała Nr IV/246/2005
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 grudnia 2005 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie budżetu gminy na 2006 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie komunalnego.

Na podstawie art.19 ust.2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz.577 ze zm.) i art.121 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2003 r., Nr 15, poz.148 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 czerwca 2003 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie budżetu gminy na 2006 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

- I. Z treści art.52 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art.119 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2003 r., Nr 15, poz.148 ze zm.) wynika, iż przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu budżetu należy do wyłącznej kompetencji wójta (burmistrza) gminy. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami rady gminy zawartymi w uchwale w sprawie procedury uchwalania budżetu, o której mowa w art. 53 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym.
- II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu po zbadaniu przedłożonego przez Burmistrza projektu uchwały Rady Miejskiej w Ziębicach w sprawie budżetu gminy na 2006 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego stwierdza, co następuje:
 1. Uchwała budżetowa jest rocznym planem stanowiącym podstawę gospodarki finansowej (art. 109 ufp) i jej zakres nie może wykraczać poza ramy określone w art. 110 i 124 ustawy o finansach publicznych. Rozszerzenie zakresu uchwały budżetowej o część opisową (załącznik nr 7 i 8 do projektu) stanowi naruszenie art. 124 ufp i art. 52 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 121 ufp, z których wynika, że objaśnienia do projektu budżetu (uzasadnienie planu) oraz informacja o stanie mienia winny być załączane do projektu uchwały budżetowej (projekt "wraz z") i nie są jej integralną częścią (nie powinny być załącznikiem do uchwały). Ponadto w części normatywnej uchwały brak jest odesłania do załączników nr 5 i 6 dotyczących dotacji.
 2. W § 9 ust. 2 projektu uchwały zapisano *"ustala się wysokość zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną w roku budżetowym przez Radę Miejską w kwocie 5.000.000 zł"*. Zdaniem Składu Orzekającego powyższy zapis nie powinien występować w uchwale budżetowej, gdyż nie dotyczy on wykonania budżetu 2006 roku (zakres możliwych regulacji uchwały budżetowej ustala art.124 ust.2 pkt 3 ufp.). Upoważnienie rady gminy dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy może być przedmiotem odrębnej uchwały podjętej na podstawie art.18 ust.2 pkt 9 lit.e usg - przy czym, uchwała ta

powinna określać nie tylko kwotę zobowiązania, ale również tytuł zobowiązania finansowego (np. wskazanie konkretnego zadania inwestycyjnego i/lub remontu).

3. W § 10 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza. Proponowane w pkt 3 upoważnienie do *"gromadzenia środków na bankowym rachunku lokat terminowych w przypadku okresowej nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi"* jest zbędne. Z treści art.134 ust.3 ufp, wynika, że rada może upoważnić wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, tj. w bankach innych niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy. Natomiast nie jest wymagane upoważnienie o charakterze ogólnym do zakładania lokat bankowych (w przypadku okresowej nadwyżki środków budżetowych) czy też lokat w banku wykonującym bankową obsługę budżetu gminy.
4. Załącznik nr 11 do projektu uchwały budżetowej zawiera plan nakładów inwestycyjnych na rok 2006. Natomiast w załączniku nr 11a przedstawiono limity wydatków na Wieloletnie Programy Inwestycyjne (w skrócie limity na WPI). Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 11 dodatkowo należy wskazać (np. poprzez odpowiednią adnotację w dodatkowej kolumnie, które z wymienionych zadań dotyczy WPI i/lub projektów dofinansowywanych z funduszy pomocowych (wymóg art. 124 ust.1 pkt 4 i 4a ufp).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, która stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Ziębicach.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki