

Uchwała Nr IV / 270 / 2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 września 2014 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi
Wieluńskiej za I półrocze 2014 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Roman Drozdowski - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się informację o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za I półrocze 2014 roku z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej informację o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za I półrocze 2014 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze. Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2014 rok, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2014 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2014 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.
2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 415.000,00 zł, a wykonano w wysokości 107.963,74 zł, co stanowiło **26,02%** planu. Wydatki ogółem zostały zaplanowane

w wysokości 369.492,36 zł, a ich realizacja wyniosła 45.182,49 zł, tj. 12,23% planu. Wykonane dochody bieżące wyniosły 107.963,74 zł, wydatki bieżące wykonano natomiast w wysokości 45.182,49 zł, co oznacza, iż na dzień 30 czerwca 2014 roku nadwyżka operacyjna ukształtowała się na poziomie 62.781,25 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo niskie wykonanie dochodów. Przeprowadzona analiza wykazała, że zasadniczy wpływ na takie wykonanie budżetu miał fakt niezrealizowania żadnych dochodów ze zbycia praw majątkowych (plan 200.000,00 zł). Skład Orzekający, podobnie jak w latach poprzednich, wskazuje na konieczność podjęcia w II półroczu bieżącego roku wszelkich starań zmierzających do realizacji zaplanowanych dochodów. W przypadku jednak, gdy dochody ze zbycia praw majątkowych nie będą mogły być wykonane w planowanej wielkości należy dokonać stosownej korekty budżetu.

3. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, ani też nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

II. W przedłożonej informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej stwierdzono błędy rachunkowe skutkujące brakiem korelacji danych zawartych w tej informacji z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku w zakresie wyniku budżetu (poz. 21 informacji) a także przychodów budżetu (poz. 22 informacji). Dane dotyczące zadłużenia Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej zgodne są z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2014 roku. Wielkość zobowiązań długoterminowych na dzień 30 czerwca 2014 roku wyniosła 240.000,00 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia wyliczony jako relacja spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych dochodów w badanym okresie spełnia wymogi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa jednak, że nie wykonanie dochodów budżetu 2014 roku w wielkościach zaplanowanych przez Związek skutkować może niemożnością uchwalenia budżetu jednostki na 2015 rok. Zgodnie bowiem z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz

art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Związku dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2014 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Pawel Dobrzynski
Pawel Dobrzynski