

ZWIĄZEK GMIN
REGIONU PUSZCZY BIAŁOWIESKIEJ
17-100 Bielsk Podlaski
ul. Mickiewicza 46; tel. 085/730-68-51
08.11.2018
NW 169/2018
Krej

UCHWAŁA Nr II-00310-1/18

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 listopada 2018 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na rok 2019 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art.238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na 2019 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu Związku, przekazując zastrzeżenie co do wysokości zaplanowanej rezerwy ogólnej.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o Uchwałę Nr XXIII/23/2018 Zarządu Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej z dnia 18 października 2018 roku w sprawie projektu planu finansowego Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na 2019 rok (data wpływu do RIO: 25.10.2018 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na lata 2019–2022, przyjętego Uchwałą Nr XXIII/24/2018 Zarządu Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej z dnia 18 października 2018 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt planu finansowego spełnia wymogi art. 211, art. 212, art. 217, art. 235, art. 236 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie określenia dochodów i wydatków, kwoty planowanego deficytu oraz źródła jego pokrycia oraz przychodów.

Projektowany plan finansowy ma charakter deficytowy. Dochody Związku planuje się w wysokości 74.000 zł (w głównej mierze są to wpływy z wpłat gmin uczestniczących w Związku z tytułu składek członkowskich, dochodów majątkowych nie zaplanowano), zaś wydatki na poziomie 105.552 zł (wydatków majątkowych nie zaplanowano). Zgodnie z zapisem § 4 tzw. części normatywnej projektu uchwały w sprawie uchwalenia planu

finansowego Związku, deficyt w wysokości 31.552 zł zostanie pokryty w całości przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), a konstrukcja planu finansowego nie narusza postanowień art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do zapisu § 5 treści projektu planu finansowego łączna kwota przychodów wynosi 31.552 zł i obejmuje nadwyżkę z lat ubiegłych, rozchodów nie zaplanowano. Związek nie posiada zadłużenia.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania planu finansowego za 2017 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2017 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2018 określonego w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu planu finansowego wskazuje, iż przychody pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych ujęte w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w planie finansowym roku 2019. Skład Orzekający podkreśla jednak, że warunkiem przyjęcia planu finansowego w przedstawionej konstrukcji jest zamknięcie roku 2018 deficytem nie przekraczającym kwoty 292.606 zł.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z postanowieniami art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w planie finansowym tworzy się rezerwę ogólną w wysokości **nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1 % wydatków**. Zatem planowana przez Związek rezerwa ogólna nie może przekraczać kwoty **1.055,52 zł**. Tymczasem zgodnie z postanowieniami § 3 tzw. części normatywnej projektu uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku, tworzy się rezerwę ogólną w wysokości 3.000 zł.

W uzasadnieniu do projektu planu finansowego Związku (Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XXIII/23/2018) błędnie wskazano kwotę planowanych na 2019 rok wydatków (powinno być: 105.552 zł).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na 2019 r., przekazując jednocześnie zastrzeżenie co do wysokości zaplanowanej rezerwy ogólnej.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska