

opiny RIO dn. 24.11.2017
XGRPB 48/2017

UCHWAŁA Nr II-00310-8/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 21 listopada 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na rok 2018 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Paweł Gałko - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na 2018 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu Związku

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o Uchwałę Nr XVIII/18/2017 Zarządu Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej z dnia 10 listopada 2017 roku w sprawie projektu planu finansowego Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na 2018 rok (data wpływu do RIO: 10.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na lata 2018–2021, przyjętego Uchwałą Nr XVIII/19/2017 Zarządu Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej z dnia 10 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt planu finansowego spełnia wymogi art. 211, art. 212, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie określenia dochodów i wydatków, kwoty planowanego deficytu oraz źródła jego pokrycia, przychodów, rezerwy ogólnej.

Projektowany plan finansowy ma charakter deficytowy. Dochody Związku planuje się w wysokości 75.700 zł (w głównej mierze są to wpływy z wpłat gmin uczestniczących w Związku z tytułu składek członkowskich, dochodów majątkowych nie zaplanowano), zaś wydatki na poziomie 328.099 zł (wydatków majątkowych nie zaplanowano). Zgodnie z zapisem § 4 tzw. części normatywnej projektu uchwały w sprawie uchwalenia planu

finansowego Związku, deficyt w wysokości 252.399 zł zostanie pokryty w całości przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), a konstrukcja planu finansowego nie narusza postanowień art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do zapisu § 5 treści projektu planu finansowego łączna kwota przychodów wynosi 252.399 zł i obejmuje nadwyżkę z lat ubiegłych, rozchodów nie zaplanowano. Związek nie posiada zadłużenia.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania planu finansowego za 2016 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2017 określonego w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu planu finansowego wskazuje, iż przychody pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych ujęte w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w planie finansowym roku 2018. Skład Orzekający podkreśla jednak, że warunkiem przyjęcia planu finansowego w przedstawionej konstrukcji jest zamknięcie roku 2017 deficytem nie przekraczającym kwoty 80.058 zł.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały Skład Orzekający zauważa, iż w związku z upoważnieniem Zarządu Związku do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Związku (§ 7 pkt 4 projektu uchwały), w powołanej podstawie prawnej powinien zostać zamieszczony art. 264 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077). Zbędne jest natomiast przytaczanie w podstawie prawnej art. 214 tej ustawy. Ponadto w podstawie prawnej należy przytoczyć art. 73a i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. d) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 1875).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej na 2018 r.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska