

**Uchwała Nr 22/VI/2011  
Rady Gminy Zatory  
z dnia 30 marca 2011r.**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w  
Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2014**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) w związku z art.6 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2014 , stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Zatory  
  
Zdzisław Lasocki

Załącznik  
do Uchwały Nr 22/VI/2011  
Rady Gminy Zatory  
z dnia 30 marca 2011 r.

# **Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011- 2014**

*Gmina Zatory  
ul. Jana Pawła II 106  
07-217 Zatory*

## I Wstęp

Podstawę prawną działań związanych z pomocą dla osób dotkniętych Przemocą w rodzinie stanowią:

- ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2002 Nr 147 poz. 1231 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz.593 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. 2002 r. Nr 7 poz. 58 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 25 lutego 1964r. – Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy (Dz. U. Nr 9, poz. 59, z późn. zm.);
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997r. – Kodeks Karny (Dz. U. Nr 88, poz. 533, z późn. zm.);
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U.Nr 180 poz. 1493).

Najważniejszą z nich dla realizacji niniejszego programu jest ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o Przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Ustawa ta, ma na celu zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz inicjowanie i wspieranie działań polegających na podnoszeniu świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie. Program zakłada podejmowanie kompleksowych działań ukierunkowanych zarówno na ochronę ofiar przemocy, jak i edukowanie osób stosujących przemoc oraz korygowanie agresywnych postaw i zachowań.

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzice czy opiekunowie są wzorem dla dzieci. Ważną rolę w prawidłowym funkcjonowaniu rodziny odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji życia rodziny nie jest ona w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrz rodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz z oczekiwaniami społecznymi. Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Mimo, że w relacjach międzyludzkich istniała ona zawsze, mówiono o niej niewiele, jakby nie postrzegając jej jako poważnego zaburzenia w funkcjonowaniu rodziny. Mówiąc o przemocy należy pamiętać, że jest ona zjawiskiem, które występuje powszechnie w naszym społeczeństwie, jest ona obecna w codziennym życiu, zakładzie pracy, środkach masowego przekazu i w rodzinie. Przemoc doznana w rodzinie rodzi niezmiernie szkodliwe konsekwencje, dające o sobie znać w postaci zaburzeń emocjonalnych w bliższej lub dalszej perspektywie czasowej. Najbardziej jednak niepokojące jest to, że „...przemoc rodzi przemoc, tworząc swoistą pętlę przemocy, spinając coraz to nowe generacje pokoleń”. Stosowanie przemocy prowadzi do niskiej samooceny, poczucia bezsilności i bezradności, ciągłego niepokoju, depresji, chorób związanych ze stresem. Szczególnie ogromne konsekwencje przemocy zauważa się u dzieci. Powoduje ona bowiem w ich psychice nieodwracalnymi skutki, które mogą dać znać o sobie dopiero w życiu dorosłym.

### **Rodzaje przemocy:**

- Przemoc fizyczna - popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielenie koniecznej pomocy, itp.
- Przemoc psychiczna - wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, degradacja werbalna (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie), stosowanie gróźb, itp.
- Przemoc seksualna - wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych, itp.
- Przemoc ekonomiczna - odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, nie zaspakajanie podstawowych materialnych potrzeb rodziny, itp.

Przemoc w rodzinie jest problemem trudnym do zdiagnozowania. To, zdaniem specjalistów, rozmiary i szkodliwości zjawisk związanych z przemocą w rodzinie wskazują, że jest to jeden ze szczególnie ważnych problemów społecznych w Polsce.

Na terenie Gminy Zatory przemoc w rodzinie występuje w rodzinach o różnym statusie społecznym, często łączy się z problemem nadużywania alkoholu, niskimi dochodami. Przypadki przemocy zdarzają się w domach rodzinnych, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są jedynie członkowie rodziny. W ostatnim okresie, coraz częściej ujawniane są przypadki przemocy. Prowadzone dotychczas działania informacyjne – ogólnopolskie i lokalne – spowodowały zmiany świadomości społecznej i z jednej strony – większej gotowości ofiar przemocy do ujawniania takich spraw, a z drugiej – wiążą się z większym profesjonalizmem przedstawicieli służb zobowiązanych do podejmowania interwencji i udzielania pomocy. Należy jednak zaznaczyć, że pomimo większej świadomości społecznej, tylko bardzo zdeterminowane ofiary przemocy decydują się na jej przerwanie i zgłoszenie tego faktu odpowiednim organom.

### **II Lokalna diagnoza sytuacji.**

Gmina Zatory jest gminą wiejską, którą zamieszkuje 4.845 osoby (stan na dzień 31-12-2010r.) z czego ok. 50% stanowią kobiety. Dominującą grupą wiekową są mieszkańcy w wieku produkcyjnym, tj. kobiety między 18 a 60 rokiem życia oraz mężczyźni między 18 a 65 rokiem życia. Gmina ma wybitnie rolniczy charakter. Posiada 28 wsi, z czego 26 sołectw. W Gminie Zatory skupia się około 2,14 tys. pracujących, co stanowi 0,1% ogółu pracujących w województwie. Na strukturę pracujących w gminie Zatory zasadniczy wpływ ma udział ludności wiejskiej.

Na terenie Gminy Zatory funkcjonują cztery szkoły podstawowe i dwa gimnazja. Zlokalizowane są dwie parafie. Instytucjonalną działalność na rzecz pomocy osobom i rodzinom będącym w trudnej sytuacji życiowej prowadzi Ośrodek Pomocy Społecznej w Zatorach.

Z obserwacji pracowników socjalnych oraz na podstawie analizy dokumentów Ośrodka Pomocy Społecznej w Zatorach wynika, że skala występowania zjawiska przemocy na przełomie ostatnich lat stale wzrasta. Realizując zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w różnych jej formach Ośrodek Pomocy współpracuje z Policją, Sądem, Kuratorami, Pedagogami wszystkich placówek szkolnych, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Lokalną Służbą Zdrowia.

Współpraca dotyczy poradnictwa, interwencji i wzajemnego wsparcia przy podejmowaniu działań mających na celu zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie.

Z danych Komisariatu Policji w Zatorach wynika, że z każdym rokiem wzrasta liczba przeprowadzanych interwencji domowych.

Szczegółowe dane dotyczące interwencji przedstawia tabela 1.

**Tabela 1.: Interwencje domowe policji.**

Interwencje domowe:	Liczba interwencji w roku	
	2008	2009
Przemoc w rodzinie	51	53
Procedura „Niebieskiej Karty”	38	42

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Powiatowej Komendy Policji w Pułtusk

Dane Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zatorach pokazują, że z każdym rokiem wzrasta również liczba osób uzależnionych od alkoholu zgłoszonych przez członków rodziny, Policję, inne osoby celem rozpoczęcia procedury zobowiązania do leczenia odwykowego.

Szczegółowe dane dotyczące podjęcia działań przez GKRPA przedstawia tabela 2.

**Tabela 2.:Działania GKRPA.**

Podjęte działania przez GKRPA w Zatorach	Liczba osób w roku	
	2008	2009
Ilość wniosków o podjęcie działań w sprawie leczenia	25	30
Ilość osób skierowanych przez GKRPA do Sądu Rodzinnego o wydanie opinii w przedmiocie uzależnienia i leczenia odwykowego	3	6

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zatorach.

Zjawisko przemocy na terenie Gminy Zatory, wymaga zbudowania lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

### III Cele.

#### CEL GŁÓWNY PROGRAMU:

**Stworzenie jednolitego, profesjonalnego systemu interwencji i wsparcia dla osób zagrożonych bądź uwikłanych w zjawisko przemocy.**

#### Cele ogólne będą realizowane przez:

- 1) Systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie;
- 2) Podnoszenie wrażliwości społecznej wobec przemocy w rodzinie;
- 3) Podnoszenie kompetencji służb zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie;
- 4) Udzielenie profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie;
- 5) Oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie.

#### CELE SZCZEGÓŁOWE I ZADANIA:

Cele szczegółowe, bezpośrednio zakładane w programie, odnoszą się do całego systemu zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie.

#### I. Koordynacja działań lokalnych podmiotów.

##### Zadanie 1:

**Stworzenie Interdyscyplinarnego Zespołu do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.**

##### Cel powołania zespołu:

Szybsze i skuteczniejsze podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa oraz zatrzymania przemocy w rodzinie, a także planowanie i realizacja działań pomocowych w oparciu o diagnozę potrzeb.

##### Proponowany skład zespołu:

pracownik socjalny, psycholog, pedagog lub policjant.

Wójt Gminy Zatory powoła w drodze Zarządzenia

Interdyscyplinarny Zespół do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie wskazując w nim w szczególności imienny skład oraz kadencyjność jego członków.

##### Zadania zespołu:

- a) kompleksowa pomoc rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy,
- b) przyjmowanie zgłoszeń dotyczących przemocy domowej i uruchamianie procedur mających na celu powstrzymanie przemocy,
- c) wypracowanie procedur interwencji kryzysowej wobec ofiar i sprawców przemocy, oraz opracowanie adekwatnej strategii postępowania,
- d) kierowanie ofiar i sprawców przemocy do specjalistów działających w ramach Punktu Informacyjno- Konsultacyjnego,
- e) monitorowanie sytuacji w rodzinach, w których dochodzi do przemocy, a w szczególności uruchamianie współpracy,
- f) zbieranie materiałów dowodowych zgodnie z procedurą Niebieskiej Karty,
- g) gromadzenie informacji na temat instytucji udzielających pomocy rodzinom, w których występuje zjawisko przemocy domowej,
- h) analiza wniosków o wszczęcie postępowania w sprawie zastosowania obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu składanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych pod kątem związku między nadużywaniem alkoholu a stosowaniem przemocy,

i) występowanie z zawiadomieniami do prokuratora o podejrzeniu popełnienia czynów określonych w art. 2 § 2 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

### **Zadanie 2:**

#### **Utworzenie Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego dla Uzależnionych i ich rodzin oraz Ofiar i Sprawców Przemocy**

##### Cel realizacji zadania:

- a) wsparcie prawne i psychologiczne ofiar przemocy,
- b) działania korekcyjno-edukacyjne oraz wsparcie psychologiczne sprawców przemocy domowej.

Proponowane dyżury specjalistów: psycholog, terapeuta.

##### Zadania Punktu:

- a) udzielanie wsparcia psychologicznego i prawnego,
- b) gromadzenie i udostępnianie informacji o instytucjach i organizacjach udzielających pomocy osobom dotkniętym zjawiskiem przemocy,
- c) gromadzenie i udostępnianie informacji o instytucjach i organizacjach realizujących programy w zakresie rozładowywania napięcia, radzenia sobie ze stresem oraz rozwiązywania konfliktów,
- d) gromadzenie i udostępnianie informacji o instytucjach i organizacjach realizujących programy terapeutyczno- korekcyjne wobec sprawców przemocy.

##### Wskaźniki osiągnięcia celu:

- a) liczba porad udzielonych ofiarom przemocy,
- b) liczba sprawców przemocy objętych działaniami terapeutycznymi,
- c) liczba ponownych incydentów stosowania przemocy wśród rodzin objętych działaniami.

## **II. Systematyczna edukacja środowiska lokalnego.**

### **Zadanie 1:**

#### **Przygotowanie i udostępnienie materiałów o charakterze informacyjnym i edukacyjnym.**

##### Cel realizacji zadania:

Ułatwienie dostępu do podstawowych informacji z zakresu przeciwdziałania przemocy oraz podniesienie poziomu wiedzy mieszkańców Gminy.

##### Realizacja zadania:

- a) rozpowszechnianie broszur i ulotek dotyczących zjawiska przemocy,
- b) publikowanie w Biuletynie Samorządowym informacji o lokalnym systemie pomocy i wsparcia osób uwikłanych w zjawisko przemocy domowej,
- c) rozpowszechnianie w lokalnym środowisku programów profilaktycznych,
- d) udział w ogólnopolskich kampaniach przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

### **Zadanie 2:**

#### **Promowanie właściwych sposobów rozwiązywania konfliktów oraz radzenia sobie z agresją.**

#### Cel realizacji zadania:

Wyrabianie właściwych sposobów rozwiązywania konfliktów oraz radzenia sobie z agresją.

#### Realizacja zadania wobec wybranych grup:

- dzieci i młodzież:
  - a) prowadzenie zajęć edukacyjno-wychowawczych w szkołach, świetlicach opiekuńczo-wychowawczych oraz klubach młodzieżowych,
  - b) realizacja szkolnych programów profilaktyki przemocy,
  - c) wspieranie aktywnych form spędzania czasu wolnego promujących zachowania nieagresywne.
- dorośli:
  - a) konsultacje indywidualne i rodzinne w Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym.

#### Wskaźniki osiągnięcia celu:

- a) ilość rozpowszechnionych materiałów o charakterze informacyjno-edukacyjnym,
- b) liczba publikacji w Biuletynie Samorządowym,
- c) liczba zrealizowanych programów profilaktycznych,
- d) liczba zrealizowanych form aktywnego spędzania czasu wolnego,
- e) liczba konsultacji indywidualnych i rodzinnych w Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym.

### **IV Podstawowe zadania Gminy.**

1. Tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez:
  - porady psychologa i terapeuty,
3. Opracowanie i realizacja programu ochrony ofiar przemocy w rodzinie:
  - budowanie skutecznych form pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie;
  - nawiązanie współpracy z przedstawicielami poszczególnych służb i instytucji;
  - monitorowanie prowadzonych programów, które pozwolą na systematyczną ocenę efektów.

### **V Realizatorzy i Adresaci Programu.**

Realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2014 rozpocznie się konferencją, w trakcie której zostaną omówione role i zadania poszczególnych partnerów programu działających na rzecz przeciwdziałania zjawisku przemocy domowej.

Za realizację Programu odpowiadać będą:

- Wójt Gminy Zatory,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zatorach,
- Ośrodek Pomocy Społecznej w Zatorach,
- Szkoły na terenie Gminy Zatory

przy współpracy z Posterunkiem Policji w Zatorach i Placówką Opieki Zdrowotnej

Program przeznaczony jest dla:

- ofiar i sprawców przemocy;
- rodzin, dzieci i osób dotkniętych zjawiskiem przemocy;

*Gmina Zatory  
ul. Jana Pawła II 106  
07-217 Zatory*



- przedstawiciele instytucji i służb pracujących z osobami i rodzinami dotkniętymi przemocą (pedagodzy, psychologzy, nauczyciele, pracownicy socjalni, kuratorzy rodzinni i społeczni, policjanci, pracownicy służby zdrowia, duchowni);
- wszystkich mieszkańców Gminy Zatory

#### **PARTNERZY PROGRAMU:**

1. Urząd Gminy w Zatorach,
2. Ośrodek Pomocy Społecznej w Zatorach,
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
4. Komisariat Policji,
5. Placówki Opieki Zdrowotnej,
6. Placówki Oświatowe,
7. Kościoły,
8. Świetlice.

Role i zadania poszczególnych partnerów programu działających na rzecz przeciwdziałania zjawisku przemocy domowej zostaną omówione w trakcie konferencji inauguracyjnej Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2014.

#### **VI Prognozowane efekty.**

1. Zwiększenie dostępności pomocy dla ofiar przemocy.
2. Spadek liczby przypadków przemocy w rodzinie, w tym spadek liczby rodzin, w których podejmowano interwencje wielokrotnie.
3. Pogłębienie wiedzy społeczności lokalnej na temat zjawiska przemocy domowej-stała edukacja.
4. Zmiana postaw społeczeństwa wobec przemocy w rodzinie.
5. Nabycie umiejętności asertywnych zachowań przez osoby i rodziny dotknięte bądź zagrożone zjawiskiem przemocy w rodzinie.

#### **VII Finansowanie.**

Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie są środki finansowe z budżetu Gminy Zatory. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie jest zadaniem własnym gminy na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Zatory  
*Zdzisław Lasocki*  
Zdzisław Lasocki