



Warszawa, dnia 14 lipca 2017 r.

**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W WARSZAWIE**

WOOS-II.4260.121.2017.OLN

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 61a § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, zwanej dalej „Kpa”), w związku z art. 71 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, ze zm., zwanej dalej „ustawą oos”), po rozpatrzeniu wniosku skierowanego poprzez system e-PUAP z dnia 4 lipca 2017 r. i podpisanego przez Piotra Sadowskiego

odmawiam wszczęcia postępowania

w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. *Budowa punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Zatorach*.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 4 lipca 2017 r. Piotr Sadowski skierował (poprzez system e-PUAP) wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla ww. przedsięwzięcia. Rozpatrując przedmiotowy wniosek Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie (zwany dalej „Regionalnym Dyrektorem”) stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy oos uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Analiza przedłożonych wraz z ww. wnioskiem dokumentów wykazała, że przedmiotowa inwestycja nie jest przedsięwzięciem wymienianym w § 2 lub § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71, zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów”).

Zaistnienie przedmiotowej przeszkody było znane już w chwili złożenia wniosku (żądania) i wprost wynika z jego treści. We wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wskazano, że przedsięwzięcie nie kwalifikuje się do grupy przedsięwzięć wymienionych w ww. rozporządzeniu Rady Ministrów, zaś rozstrzygnięcie w tej sprawie będzie dołączone do wniosku o dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego.

We wniosku podano informację, że w ramach planowanej inwestycji nie przewiduje się zbiórki odpadów komunalnych stanowiących złom, a zatem przedsięwzięcie nie kwalifikuje się do § 3 ust. 1 pkt 81 rozporządzenia Rady Ministrów, tj. „punkty do zbierania lub przeładunku złomu”. Z załączonej do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach karty informacyjnej przedsięwzięcia wynika, że w planowanym punkcie nie będą zbierane m.in. odpady o kodach 17 04 01-07, 17 04 11.

Informacje zawarte w karcie informacyjnej przedsięwzięcia wskazują, że w ramach planowanego przedsięwzięcia przewiduje się prowadzenie odzysku (przetwarzania) odpadów polegające na przygotowaniu odpadów do ponownego użycia. Przewiduje się przetwarzanie wyłącznie odpadów wielkogabarytowych poprzez ich naprawę i przywrócenie im właściwości użytkowych. Przetwarzanie to nie będzie prowadzone z wykorzystaniem instalacji. Przewidywane rodzaje i ilości odpadów poddawanych odzyskowi, w ramach przygotowania do ponownego użycia (naprawy i nadania odpadom właściwości użytkowych bez innych czynności wstępnego przetwarzania) to:

- kod odpadu: 20 03 07;
- rodzaj: odpady wielkogabarytowe;
- szacowana maksymalna ilość odpadów poddawanych odzyskowi: 10 Mg/rok.

W poniższej tabeli przedstawiono ilości odpadów, które mogą być wytwarzane w procesie odzysku (przygotowania do ponownego użycia) oraz sposób ich dalszego zagospodarowania.

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Szacowana maksymalna ilość wytwarzanych odpadów [Mg]	Sposób dalszego zagospodarowania odpadów
19 12 01	Papier i tektura	0,05	Przekazanie do zagospodarowania podmiotom uprawnionym, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami – od ponownego, recyklingu, odzysku lub w ostateczności do unieszkodliwienia.
19 12 04	Tworzywa sztuczne i guma	0,10	
19 12 05	Szkło	0,05	
19 12 07	Drewno inne niż wymienione w 19 12 06	0,10	
19 12 08	Tekstylia	0,05	
19 12 09	Minerały (np. piasek, kamienie)	0,02	
19 12 11*	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów zawierające substancje niebezpieczne	0,01	
19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	0,05	

Zgodnie z art. 72 ust. 2a ustawy oś wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przed uzyskaniem zezwoleń (o których mowa w ust. 1 pkt 21 ustawy oś tj. zezwoleń na zbieranie odpadów, zezwoleń na przetwarzanie odpadów i zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów wydawanych na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach - Dz. U. z 2016 r. poz. 1987, ze zm.) nie stosuje się, w przypadku, gdy zezwolenie dotyczy odzysku polegającego na przygotowaniu do ponownego użycia.

Ponieważ przygotowanie do ponownego użycia nie będzie odbywać się z wykorzystaniem instalacji, przedsięwzięcie w tym zakresie nie kwalifikuje się do grupy przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 80 rozporządzenia Rady Ministrów („instalacje związane z odzyskiem lub unieszkodliwianiem odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41-47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów”).

Planowana inwestycja polega na budowie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Teren inwestycji obejmuje część działki o nr ew. 155/21 zlokalizowanej w miejscowości Zatory, obręb 0025 Zatory, o pow. 1ha. Całość obszaru przekształconego w związku z realizacją przedsięwzięcia obejmie powierzchnię do ok. 2000 m². W ramach inwestycji planowane jest zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne, zwłaszcza odpadów komunalnych powstających w gospodarstwach domowych, w tym także odpadów spoza grupy 20, których charakter, skład i właściwości są porównywalne do odpadów komunalnych, pomimo klasyfikacji w innej grupie (chodzi o grupę 17 oraz odpady o kodzie 16 01 03). Procesy technologiczne w trakcie eksploatacji planowanego przedsięwzięcia to przede wszystkim gospodarowanie odpadami komunalnymi (zbieranie i magazynowanie). Na terenie punktu znajdować się będą kontenery i pojemniki na odpady inne niż niebezpieczne, natomiast ewentualne odpady niebezpieczne przechowywane będą w pomieszczeniu, wewnątrz którego znajdować się będą pojemniki na poszczególne rodzaje odpadów.

W poniższej tabeli przedstawiono sposób magazynowania poszczególnych rodzajów odpadów powstających na etapie eksploatacji przedsięwzięcia.

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Szacowana maksymalna ilość odpadów [Mg/rok]	Sposób magazynowania odpadu
20 01 01	Papier i tektura	0,1	pojemnik do selektywnej zbiórki odpadów
20 01 39	Tworzywa sztuczne	0,1	pojemnik do selektywnej zbiórki odpadów
20 01 02	Szkło	0,1	pojemnik do selektywnej zbiórki odpadów
16 02 13*	Światłówki (oświetlenie miejsc pracy), uszkodzony sprzęt elektryczny i elektroniczny zawierające substancje niebezpieczne	0,01	pojemnik na zużyte światłówki
19 12 01	Papier i tektura	0,05	pojemniki i kontenery ustawione w wyznaczonym miejscu
19 12 04	Tworzywa sztuczne i guma	0,10	pojemniki i kontenery ustawione w wyznaczonym miejscu
19 12 05	Szkło	0,05	pojemniki i kontenery ustawione w wyznaczonym miejscu
19 12 07	Drewno inne niż wymienione w 19 12 06	0,10	pojemniki i kontenery ustawione w wyznaczonym miejscu
19 12 08	Tekstylia	0,05	pojemniki i kontenery ustawione w wyznaczonym miejscu
19 12 09	Minerały (np. piasek, kamienie)	0,02	pojemniki i kontenery ustawione w wyznaczonym miejscu
19 12 11*	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów zawierające substancje niebezpieczne	0,01	pojemniki i kontenery ustawione w wyznaczonym miejscu
19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	0,05	pojemniki i kontenery ustawione w wyznaczonym miejscu
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji (pielegnacja zieleni)	10,0	pojemniki i kontenery ustawione w wyznaczonym miejscu

Jednym z elementów gospodarowania odpadami jest ich zbieranie. Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987, ze zm.) przez zbieranie rozumie się gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów, o którym mowa w pkt 5 lit. b) (magazynowanie odpadów - rozumie się przez to czasowe przechowywanie odpadów obejmujące tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów). Również punkty przeładunku złomu, stanowiące ogniwo w łańcuchu logistycznym i funkcjonujące przed miejscami odzysku i unieszkodliwiania odpadów, można zdefiniować jako punkt zbierania złomu. Biorąc powyższe pod uwagę można uznać, że punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zaliczają się do punktów zbierania złomu, pod warunkiem, że w ramach inwestycji zbierane będą odpady uznane zgodnie z rozporządzeniem w sprawie katalogu odpadów z dnia 9 grudnia 2014 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923 – zwanym dalej „katalogiem odpadów”), za odpady złomu. Złom na podstawie katalogu odpadów uznać należy m.in. odpady oznaczone kodem 17 04 (odpady i złomy metaliczne oraz stopów metali) o kodach: 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07 oraz 17 04 09* (źródło: poradnik pn.: „Przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko-przewodnik po rozporządzeniu Rady Ministrów” Tomasz Wilżak, wydanie pierwsze Warszawa 2011

str. 141) oraz „Przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko-przewodnik po rozporządzeniu Rady Ministrów - Suplement”, wydanie pierwsze Warszawa 2014 (str. 63).

W związku z powyższym, oraz biorąc pod uwagę kody odpadów wymienione w karcie informacyjnej przedsięwzięcia, przewidziane do zbierania w ramach punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, planowane zamierzenie ze względu na skalę i charakter nie posiada cech, ani parametrów umożliwiających wydanie dla niego w myśl obowiązujących przepisów decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Jak wynika z art. 61a § 1 Kpa, gdy podanie zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Brak kwalifikacji przedmiotowej inwestycji do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko uzasadnia odmowę wszczęcia postępowania przez Regionalnego Dyrektora.

Mając na uwadze powyższe postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie przysługuje zażalenie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, w terminie 7 dni od daty doręczenia postanowienia.



REGIONALNY DYREKTOR
Ochrony Środowiska w Warszawie

Arkadiusz Stembida

Otrzymują:

1. Piotr Sadowski
Biuro Rzeczoznawstwa i Ekonomii Środowiska CODEX
Sadowski i Wspólnicy Spółka Jawna
ul. Stachury 9
63-000 Środa Wlkp.
2. aa.