



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

---

## U c h w a ł a Nr VIII/45/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r.

### składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Zarszyn na lata 2019-2028

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - *przewodniczący*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Mariusz Hadel* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2019 - 2028

### **p o s t a n a w i a**

**pozytywnie zaopiniować** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2019-2028

### **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2019-2028. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2019 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2019 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i dziewięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W treści uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy do kwoty 3.000.000 zł oraz upoważniono Wójta Gminy do przekazania tych uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do kwoty 1.000.000 zł. Ponadto w uchwale zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku nr 2 do uchwały dotyczące wydatków roku 2020.

W § 2 projektu określono zapisano, że przedsięwzięcia określone w załączniku nr 2 realizowane są w latach 2019-2022, gdy zgodnie z treścią załącznika wieloletnie przedsięwzięcia realizowane są do roku 2020.

3. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia wieloletnie stosownie w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający sygnalizuje, że w zakresie przedsięwzięcia pn. „Centrum Dziedzictwa Przyrodniczego w Posadzie Zarszyńskiej” nie wskazano celu jego realizacji. Stosownie do brzmienia art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia nazwę i cel.

4. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. dochodów i wydatków w poszczególnych latach oraz planowanych przychodów i rozchodów. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach wskazano podstawy planowania dochodów i wydatków budżetowych.

Z części tabelarycznej wieloletniej prognozy finansowej wynika że w latach 2019-2028 prognozuje się stały wzrost dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. Z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej nie wynika jednoznacznie podstawa planowania powyższych środków. W szczególności dotyczy to ewentualnych środków pomocowych z Unii Europejskiej planowanych po roku 2020 tj. ostatnim roku obowiązywania budżetu na lata 2014-2020. Ponadto wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w 2020 r. zaplanowano w kwocie 13.432.918,86 zł, tj. w kwocie niższej od planu wydatków w tej grupie w 2019 roku (13.835.049,65 zł). Z objaśnień do projektu WPF wynika natomiast, że wydatki na wynagrodzenia ustalane są przez pomnożenie przez wskaźnik makroekonomiczny zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Finansów, co wskazywałoby na konieczność wzrostu wydatków w tej grupie. Stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegółowiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. Objaśnienia powinny się zatem odnosić do wszystkich elementów wykazanych w przywołanym przepisie. Skład orzekający sygnalizuje, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów i wydatków powinny być

realistyczne, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty dochodów i wydatków w poszczególnych latach powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Należy podkreślić, że niezrealizowanie zaplanowanych dochodów może mieć ewentualny wpływ na możliwość zachowania w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2019-2028.

8. W 2019 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja łącznej kwoty przeznaczanej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem (wskaźniki – 5,64% do 7,11%).

9. W latach 2020-2028 prognozuje się uchwalanie budżetów, w których relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczanej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Piotr Świątek*  
mgr Piotr ŚWIĄTEK