



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY ZARZYSZYN KANCELARIA OGÓLNA	
DATA WPLYWU	2014. 12. 10
L. dz.	466/2014

UCHWAŁA Nr IX/29/2014

z dnia 8 grudnia 2014 r.
Składu Orzekającego
**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

SKG

10.12.2014

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Zarszyn** na 2015 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2014 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2015 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Zarszyn - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład Orzekający

postanowił pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej
Gminy Zarszyn na 2015 rok z uwagą:

1. Zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz.1166), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Ustalona w ten sposób kwota rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego wynosi 49.183,- zł, podczas gdy w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2015 r. ustalono wspomnianą rezerwę celową jedynie w kwocie 30.000,- zł.

UZASADNIENIE

Dnia 14 listopada 2014 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2015 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Wójta Gminy Zarszyn Nr 602 z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie opracowania projektu uchwały budżetowej gminy Zarszyn na 2015 r. i Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały Rady Gminy w sprawie uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2015 rok;
 - a. dochody budżetowe na 2015 r. według działów, rozdziałów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych;
 - b. wydatki budżetowe na 2015 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych;
 - c. deficyt budżetu i źródła jego pokrycia oraz przychody i rozchody;
 - d. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
 - e. dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
 - f. plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego;
 - g. zestawienie planowanych dotacji z budżetu gminy;
 - h. plan dochodów rachunku dochodów jednostek budżetowych prowadzących działalność w oparciu o ustawę o systemie oświaty oraz wydatków nimi sfinansowanych;
 - i. przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego w 2015 r.;
 - j. upoważnienia dla Wójta Gminy;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
4. materiały informacyjne dotyczące zobowiązań oraz wykaz zadań inwestycyjnych.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Zarszyn spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr XLVIII/323/10 Rady Gminy Zarszyn z dnia 29 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Zarszyn.

Projekt dochodów budżetowych na 2015 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz w zakresie udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie obowiązujących stawek podatków i opłat, uwzględniając szacunkowe wykonanie w roku 2014. Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 3 oraz ust.3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 329.607,64 zł, wprowadzono na podstawie podpisanych umów o dofinansowanie na kontynuowanie realizacji zadań. Pozostałe dochody przyjęto na podstawie danych szacunkowych i na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2014.

Planowane dochody majątkowe obejmują: wpływy ze sprzedaży drewna, składników majątkowych oraz planowaną dotację z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych. Środki na dofinansowanie własnych inwestycji, pozyskane z innych źródeł oraz środki, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, wprowadzono na podstawie złożonych wniosków o dofinansowanie i podpisanych umów. Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł oraz działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, zaplanowane wydatki w dziale 801 nie zaspakajają w pełni potrzeb, które są niezbędne do prawidłowego funkcjonowania placówek oświatowych w ich obecnej formie działalności.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest spełniony.

Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Zarszyn (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację z opisem finansowanych zadań.

W planowanych wydatkach na 2015 r. planowane jest udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, przy uchwalaniu uchwały budżetowej na 2015 rok zostanie podjęta stosowna uchwała o udzieleniu pomocy finansowej.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2015 zaplanowano na kwotę 26.844.196,96 zł, natomiast wydatki na kwotę 27.117.084,31 zł, tj. z deficytem budżetu w kwocie 272.887,35 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz ze spłaty pożyczek udzielonych ze środków publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 3.247.637,63 zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 2.974.750,28 zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych – za wyjątkiem pkt 1 sentencji uchwały.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych w części tabelarycznej opracowany został w szczególności działów, rozdziałów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Zarszyn na 2015 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn;

2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK