



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY ZARSZYN KANCLARIA OGÓLNA
DATA WPLYWU 2014 -12- 10
L. dz. 1666 podpis

**UCHWAŁA Nr IX/27/2014**

z dnia 8 grudnia 2014 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Zarszyn**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                    |   |                |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik   | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek        |
| 3. Mariusz Hadel   | - | członek        |

po rozpatrzeniu w dniu 8 grudnia 2014 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zarszyn na lata 2015 - 2025 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.)

**postanawia pozytywnie**

zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zarszyn na lata 2015 – 2025 z uwagą:

1. błędnie określono w § 3 pkt 1 lit.e projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienie dla Wójta Gminy, a w § 4 projektu uchwały rozszerzono zakres przedmiotowy upoważnienia.

**UZASADNIENIE**

Dnia 14 listopada 2014 r. wpłynęło w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Zarządzenie Nr 602 Wójta Gminy Zarszyn z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie opracowania projektu uchwały budżetowej gminy Zarszyn na 2015 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej (wygenerowany z systemu „Bestia” w dniu 17 listopada 2014 r.) wraz z następującymi dokumentami:

1. projekt uchwały Rady Gminy Zarszyn w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2015 - 2025 wraz z załącznikami;
  - a. wykaz przedsięwzięć;
  - b. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
2. objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 - 2025 Gminy Zarszyn.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Zarszyn spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2015 - 2025 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2015 – 2025, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2015 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem ciężących na gminie Zarszyn zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2015 zaplanowanych przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.237.305,63 zł oraz rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek w kwocie 2.974.750,28 zł, w 2015 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 12,35 % planowanych na ten rok dochodów budżetu. Uwzględniając wyłączenia wynikające z art.243 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, z tytułu spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programów, projektów, z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1, pkt 2 ustawy, wskaźnik ten wynosi 7,03 % - przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 9,16 % planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W objaśnieniach projektu wieloletniej prognozy finansowej wykazano sposób prognozy dochodów i wydatków. W zakresie dochodów i wydatków przyjęto wzrost kwot ogółem na podstawie danych z Ministerstwa Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych w latach 2015 – 2025. Jako rok bazowy przyjęto w zakresie dochodów, planowane dochody na 2015 rok.

Kwoty subwencji oraz dotacji celowych ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2015 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków.

Wielkość dochodów w latach 2016 – 2025 została zwiększona o wskaźniki Ministerstwa Finansów dotyczące założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Podstawą prognozowania wydatków bieżących w latach 2016 – 2025 jest kwota wydatków bieżących wynikająca z projektu uchwały budżetowej na 2015 r. powiększona o wskaźnik wzrostu.

Wydatki majątkowe zaplanowano zgodnie z przewidzianymi do realizacji inwestycjami, w tym inwestycjami realizowanymi przy udziale środków unijnych. Od 2016 r. ujęto inwestycje z rocznym cyklem realizacji.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych przychodów i rozchodów w poszczególnych latach. Rozchody wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wydatki na obsługę długu zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek, przyjmując wysokość odsetek na poziomie od 2 % do 5,10 % - w zależności od warunków wynikających z umów.

Biorąc jednak pod uwagę dane dotyczące roku 2015, opracowany projekt wieloletniej prognozy finansowej wykazuje w stosunku do lat 2013 - 2014 r. znaczny spadek dochodów i wydatków ogółem, przy wzroście dochodów majątkowych – załączone objaśnienia nie odnoszą się jednak do powyższych rozbieżności.

Po analizie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów Gminy Zarszyn z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2015 rok.

Wykazane przedsięwzięcia spełniają wymogi określone w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte upoważnienie w § 3 projektu uchwały zgodne jest z postanowieniami art.228 ustawy – za wyjątkiem upoważnienia dla Wójta Gminy określonego w § 3 pkt 1 lit.e projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dostawy usług telekomunikacyjnych i teleinformatycznych). Zgodnie z art.143 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz.907 z późn.zm.), na czas nieoznaczony może być zawierana umowa, której przedmiotem są dostawy:

- wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej lub odprowadzanie ścieków do takiej sieci;
- gazu z sieci gazowej;
- ciepła z sieci ciepłowniczej;
- licencji na oprogramowanie komputerowe.

Na czas nieoznaczony może być również zawierana umowa, której przedmiotem są usługi przesyłowe lub dystrybucyjne energii elektrycznej lub gazu ziemnego (art.143 ust.1a ustawy).

Ponadto w § 4 zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikając płatności wykraczają poza rok budżetowy do wysokości 1 000 000,00 zł. Upoważnienie to odbiega w zakresie przedmiotowym i kwotowym od upoważnienia dla Wójta Gminy określonego w § 3 projektu uchwały. Dlatego należy uszczegółowić jakiego rodzaju upoważnienie Wójt Gminy może przekazać kierownikom jednostek organizacyjnych.

Przyjęty plan na 2014 r. (III kwartał) w pozycji przychody jest niezgodny z uchwałą budżetową na 2014 r. o kwotę 10.106,- zł. Jak wynika z załączonych objaśnień, kwota ta wynika z różnicy pomiędzy zaplanowaną pożyczką na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, a zawartą umową pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2014 r., poz.782).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn;
2. a/a

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK