



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA 740
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY ZARSZYN
KANCELARIA OGÓLNA

wpłynęło 2011 -12- 09

Ilość załączników _____
Podpis _____

SK9

UCHWAŁA Nr IX / 22 / 2011

z dnia 8 grudnia 2011 r.
Składu Orzekającego

**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Zarszyn** na 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2011 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2012 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Zarszyn - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

postanowił pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2012 r. z następującą uwagą:

1. Niezależnie od przysługującego nauczycielom i członkom ich rodzin prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły, w tym jednostki samorządu terytorialnego, są zobowiązane (art. 72 ust. 1 ustawy z 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela) przeznaczyć corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej. W projekcie budżetu, jak również z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika, aby zabezpieczone zostały środki na ten cel.

UZASADNIENIE

Dnia 15 listopada 2011 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2012 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Wójta Gminy Zarszyn Nr 140 z dnia 15 listopada 2011 r. w sprawie opracowania projektu uchwały budżetowej gminy Zarszyn na 2012 r. i Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2021 wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały Rady Gminy w sprawie uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2012 rok;
 - a. dochody budżetowe na 2012 r. według działów, rozdziałów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych;
 - b. wydatki budżetowe na 2012 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych;
 - c. nadwyżka budżetu i jej rozdysponowanie oraz przychody i rozchody;
 - d. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
 - e. dochody i wydatki związane z wykonywaniem zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego;
 - f. dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
 - g. plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego;
 - h. zestawienie planowanych dotacji z budżetu gminy;
 - i. plan dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych oświatowych jednostek budżetowych;
 - j. przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego w 2012 r.;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
4. materiały informacyjne dotyczące zobowiązań oraz wykaz zadań inwestycyjnych.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Zarszyn spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr XLVIII/323/10 Rady Gminy Zarszyn z dnia 29 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Zarszyn.

Projekt dochodów budżetowych na 2012 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz w zakresie udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie obowiązujących stawek podatków i opłat, uwzględniając szacunkowe wykonanie w roku 2011. Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 3 oraz ust.3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 326.410,- zł (dochody bieżące) oraz dochody majątkowe wprowadzono na podstawie umów o dofinansowanie. Pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2011.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł oraz działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212

ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest spełniony.

Projekt uchwały budżetowej na 2012 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Zarszyn (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację z opisem finansowanych zadań. Planowana dotacja dla Gminnej Biblioteki Publicznej wykazana została w zał. Nr 1 jako dotacja celowa – winna być dotacja podmiotowa, zgodnie z opisanym celem dotacji.

W planowanych wydatkach na 2012 r. planowane jest udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienia art.216 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych o konieczności podjęcia przez Radę Gminy odrębnej uchwały w tym zakresie.

W § 6 ust.3 projektu uchwały budżetowej wykazane są dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałaniu narkomanii, a w § 6 ust.4 wykazane są dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej – dochody i wydatki z powyższych tytułów należy ująć jako „dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw”.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2012 zaplanowano na kwotę 27.532.384,28 zł, natomiast wydatki na kwotę 27.201.394,87 zł, tj. z nadwyżką budżetu w kwocie 330.989,41 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 1.808.358,85 zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 2.139.348,26 zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych w części tabelarycznej opracowany został w szczególności działań, rozdziałów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania. Zwraca się uwagę na błędne nazwy zawarte w uzasadnieniu dotyczące działu 926 i rozdziału 92605.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Zarszyn na 2012 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego


mgr Tadeusz SUBIK