



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY ZARSZYN KANCELARIA OGÓLNA	
wpłynęło	2009 -04- 15
ilość załączników	SK5
Podpis	1394

UCHWAŁA Nr IX / 36 / 2009

z dnia 9 kwietnia 2009 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: sprawozdania Wójta Gminy Zarszyn z wykonania budżetu gminy za 2008 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2009 r. sprawozdania Wójta Gminy Zarszyn z wykonania budżetu Gminy za 2008 rok - działając na podstawie art.13, pkt 5, art.19, ust.2 i art.20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn.zm.)

postanawia pozytywnie zaopiniować

w/w sprawozdanie Wójta Gminy Zarszyn z uwagami
o których mowa w pkt 1.3 oraz pkt 3 opinii.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Zarszyn przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktów finansowych, Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych, Rb-30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych, Rb-33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nieposiadających osobowości prawnej, Rb-34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych, Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jst ustawami, Rb-27ZZ z wykonania planu

dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jst ustawami, Rb-ST roczne sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jst, Rb-UN uzupełniające o stanie należności, Rb-UZ uzupełniające o stanie zobowiązań.

Natomiast w dniu 20 marca 2009 r. Wójt Gminy przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2008 rok. Przedkładając sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2008 rok, Wójt Gminy Zarszyn spełnił obowiązek wynikający z art. 199 ust 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz.2104 z późn.zm).

Z powyższych sprawozdań wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Zarszyn budżet na 2008 r. przewidywał dochody budżetowe w wysokości 19.220.000,- zł. Po uwzględnieniu zmian na przestrzeni 2008 r. plan dochodów budżetowych wzrósł do kwoty 22.168.934,71 zł.
 - 1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 21.231.241,56 zł, co stanowi 95,77 % planu.
 - 1.2. Wójt Gminy przedstawił osiągnięte dochody budżetowe w części tabelarycznej według działów, rozdziałów i niektórych źródeł pochodzenia. Natomiast w części opisowej przedstawił strukturę dochodów budżetowych Gminy oraz omówił realizację dochodów bieżących jak i dochodów majątkowych. Poinformował, że zdecydowana większość dochodów została zrealizowana zgodnie z założeniami budżetu. Na dochody nie zrealizowane w wysokości przyjętego planu przede wszystkim nastąpiło z braku wpływów z tytułu dotacji na inwestycje i zakupy inwestycyjne gminy, które przewidziane są do otrzymania w 2009 r.
 - 1.3. Przedstawiając dochody budżetowe w szczególowości jak w pkt 1.2. Wójt Gminy przedstawił niezgodnie z postanowienia art.199 ust.1 pkt 1 w związku z art. 184 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że sprawozdanie roczne z wykonania budżetu sporządza się w szczególowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Wykazanie dochodów (bez podania źródeł dochodów) w postaci wpływy z różnych dochodów (dział 700), które stanowią skumulowane źródło dochodów, powoduje że w tej części sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2008 r. pozostaje w szczególowości mniejszej niż w uchwale budżetowej.
2. Uchwalony przez Radę Gminy Zarszyn budżet na 2008 r. po stronie wydatków budżetowych wynosił 20.900.000,- zł. Po uwzględnieniu zmian na przestrzeni analizowanego okresu, plan wydatków wzrósł do kwoty 24.233.407,56 zł.
 - 2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 23.138.011,50 zł, co stanowi 95,48 % planu.
 - 2.2. Wójt Gminy w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za rok 2008 przedstawił poniesione wydatki w części tabelarycznej wg działów, rozdziałów z podziałem na wydatki bieżące, w tym według grup wydatków i wydatki majątkowe. Natomiast w części opisowej przedstawił strukturę oraz poniesione wydatki według działów z opisem realizowanych zadań. Podał również realizację wydatków majątkowych według poszczególnych realizowanych zadań z uwzględnieniem uzyskanych dotacji.
 - 2.3. Nie stwierdza się przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych na podstawie sprawozdania budżetowego Rb-28S.

3. Stwierdza się rozbieżności w zakresie wykazania danych dotyczących dochodów i wydatków budżetowych z danymi wykazanymi w sprawozdaniach Rb-27S i Rb-28S:
 - z części opisowej do działu 010 wykazano wykonanie w wysokości 172.817,89 zł (str.2), a ze sprawozdania Rb-27S wynika kwota 172.817,83 zł,
 - w części opisowej sprawozdania w zakresie wydatków brak działu 758 z planem 82.400,- zł,
 - w zakresie wydatków działu 854 wykazano plan w kwocie 756.724,04 (str.13), natomiast ze sprawozdania Rb-28S wynika kwota 756.724,01 zł,
 - wykonanie działu 926 wykazano w wysokości 77.612,80 zł (str.14) natomiast ze sprawozdania wynika kwota 77.612,60 zł.
4. Na przestrzeni 2008 r. osiągnięto dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 107.235,03 zł (plan 107.647,- zł). Natomiast wydatki budżetowe na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii (rozdziały 85153 i 85154) wyniosły 97.4654,90 zł - na plan 107.647,- zł.
5. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jak i sprawozdaniem Wójta Gminy na 31 grudnia 2008 r. zadłużenie Gminy wynosi 11.475.801,66 zł, co stanowi 54,05 % dochodów wykonanych na koniec 2008 roku. Są to zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 11.448.276,08 zł, natomiast zobowiązania wymagalne wystąpiły w wysokości 27.525,58 zł.
Na dzień 31 grudnia 2008 r. nie wystąpiły zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.
- 5.1. Spłata kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek wyniosła na 31 grudnia 2008 roku 1.196.119,81 zł, co stanowiło 5,40 % dochodów planowanych.
6. Gmina Zarszyn na 31 grudnia 2008 r. posiada należności wymagalne w kwocie 509.603,35 zł wg sprawozdania opisowego oraz sprawozdania budżetowego Rb-N. Sprawozdanie opisowe obejmuje również informację o umorzeniach podatkowych dotyczących osób fizycznych jak i osób prawnych. Skutki obniżenia górnych stawek podatkowych wyniosły ogółem 327.971,55 zł, a skutki udzielonych ulg i zwolnień wyniosły 36.664,- zł, natomiast umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 28.204,50 zł. Wójt Gminy podał również działania zmierzające do wyegzekwowania należności podatkowych.
7. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2008 r. zawiera również dane o wykonaniu planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę w roku 2008. Plan dotacji celowych z budżetu państwa wynosił po zmianach 3.057.233,- zł, przekazano i wydatkowano przez gminę kwotę 3.034.157,84 zł. Na przestrzeni opiniowanego okresu Gmina Zarszyn osiągnęła dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w wysokości 35.107,19 zł - na plan 19.800,- zł wg sprawozdania opisowego oraz sprawozdania budżetowego Rb-27ZZ.
8. Na podstawie złożonego przez Wójta Gminy sprawozdania opisowego oraz sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych w roku 2008 r. na realizację zadań własnych z tytułu dotacji celowej z budżetu państwa zaplanowano kwotę 1.951.582,31 zł, natomiast otrzymano kwotę 1.925.009,57 zł.
9. Wójt Gminy w przedłożonym sprawozdaniu przedstawił także gospodarkę finansową funduszu celowego, zakładu budżetowego przedstawiając osiągnięte przychody oraz

poniesione wydatki. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2008 r. obejmuje również wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatki nimi sfinansowane.

Biorąc pod uwagę powyższe dane, które wykazują zgodność ze złożonymi sprawozdaniami budżetowymi za okres od dnia 1 stycznia 2008 r. do dnia 31 grudnia 2008 r. – za wyjątkiem przypadków przedstawionych w pkt 3 opinii - skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalno-prawnej sprawozdań, nie uwzględnia natomiast oceny ich rzetelności.

Od uchwały składu orzekającego służy Gminie odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZĄCY
mgr *[Podpis]* SUBIK