

UCHWAŁA Nr XXI/164/2020
RADY GMINY ZARSZYN
z dnia 11 marca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 28 listopada 2019 r. w interesie publicznym wniesionej przez adwokata Renatę Sutor

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Zarszyn uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Zarszyn, po rozpatrzeniu petycji z dnia 28 listopada 2019 r. wniesionej przez adwokata Renatę Sutor, w treści której wniesiono o zmianę przepisów prawa: 1) miejscowego, 2) podatkowego, 3) cywilnego, 4) gospodarczego, 5) gospodarczego, 6) mediów, 7) postępowania cywilnego, 8) zbiórek publicznych, 9) cywilnego, postanawia:

- 1) **uznać** petycję w zakresie wniosków zawartych w punkcie: 1 petycji za **bezzprzedmiotową**;
- 2) **uznać się za niewłaściwą** do rozpoznania petycji w zakresie jej punktu 2 i przekazać do Marszałka Sejmu oraz Prezesa Rady Ministrów, jako do organów właściwych dla jej rozpoznania;
- 3) **uznać się za niewłaściwą** do rozpoznania petycji w zakresie jej punktu 3 i przekazać do Marszałka Sejmu oraz Prezesa Rady Ministrów jako do organów właściwych dla jej rozpoznania;
- 4) **uznać się za niewłaściwą** do rozpoznania petycji w zakresie jej punktu 4 i przekazać do Prezesa Rady Ministrów jako do organu właściwego dla jej rozpoznania;
- 5) **uznać się za niewłaściwą** do rozpoznania petycji w zakresie jej punktu 5 i przekazać do Prezesa Rady Ministrów jako do organu właściwego dla jej rozpoznania;
- 6) **uznać się za niewłaściwą** do rozpoznania petycji w zakresie jej punktu 6 i przekazać do Prezesa Rady Ministrów jako do organu właściwego dla jej rozpoznania;
- 7) **uznać się za niewłaściwą** do rozpoznania petycji w zakresie jej punktu 7 i przekazać do Prezesa Rady Ministrów jako do organu właściwego dla jej rozpoznania;
- 8) **uznać się za niewłaściwą** do rozpoznania petycji w zakresie jej punktu 8 i przekazać do Prezesa Rady Ministrów jako do organu właściwego dla jej rozpoznania;
- 9) **uznać się za niewłaściwą** do rozpoznania petycji w zakresie jej punktu 9 i przekazać do Prezesa Rady Ministrów jako do organu właściwego dla jej rozpoznania.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera Załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Zarszyn do przekazania petycji w zakresie opisanym w § 1 pkt 2) - Marszałkowi Sejmu oraz Prezesowi Rady Ministrów, w zakresie opisanym w § 1 pkt 3) – 9) – Prezesowi Rady Ministrów Uchwały, a także do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Załącznik do Uchwały Nr XXI/164/2020
Rady Gminy Zarszyn
z dnia 11 marca 2020 r.**

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXI/164/2020 Rady Gminy Zarszyn z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie petycji z dnia 28 listopada 2019 r. w interesie publicznym wniesionej przez adwokata Renatę Sutor

W dniu 28 listopada 2019 r. do Urzędu Gminy Zarszyn wpłynęła skierowana Rady Gminy Zarszyn za pomocą Środków komunikacji elektronicznej (tj. e-mail'em) petycja z 18 listopada 2019 r. w interesie publicznym wniesiona przez adwokata Renatę Sutor. Petycja ta była skierowana m.in. do Rad Gmin.

Podmiot, który złożył petycję w interesie publicznym, wniósł o zmianę przepisów prawa: 1) miejscowego, 2) podatkowego, 3) cywilnego, 4) gospodarczego, 5) mediów, 6) postępowania cywilnego, 7) zbiórek publicznych.

Po myśli art. 2 ust. 2 pkt 1) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 870) petycja może być złożona w interesie publicznym. W myśl art. 2 ust. 3 w/w ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 506) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Po myśli art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 870) rzeczona petycja została w dniu 2 grudnia 2019 roku opublikowana na stronie internetowej Gminy Zarszyn.

Rada Gminy Zarszyn postanowiła w części uznać wnioski zawarte w pkt 1 petycji za bezprzedmiotowe, a w części uznać się za niewłaściwy organ i sprawę przekazać do właściwych organów.

Należy podkreślić, iż podstawowymi aktami prawnymi regulującym i obowiązki radnego gminy jest ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 506);

Według art. 7 Konstytucji RP: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”.

Organy jednostek samorządu terytorialnego mogą podejmować działania w sprawie na podstawie i w granicach przyznanego im prawa (upoważnienia). Jeżeli organ podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu.

Dodać wypada, iż nie jest dopuszczalne domniemanie kompetencji prawodawczych. Z istoty upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych. Wskazywać też winno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawnego i organy kompetentne do jego wydania.

Wobec powyższego trzeba wskazać, iż zgodnie z art. 6 ust. 1-2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o *petycjach* (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 870): „1. Adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

2. Jeżeli petycja dotyczy kilku spraw podlegających rozpatrzeniu przez różne podmioty, adresat petycji rozpatruje ją w zakresie należącym do jego właściwości oraz przekazuje ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie, o którym mowa w ust. 1, do pozostałych właściwych podmiotów, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.”.

Rada Gminy uznała, że wnioski zawarte w punkcie 1 petycji są bezprzedmiotowe, bowiem na terenie Gminy Zarszyn nie są zlokalizowane żadne szpitale, a nadto brak jest parkingów odpłatnych; tym samym wszelkie miejsca przeznaczone do parkowania pojazdów mają charakter bezpłatny, w związku z czym petycję Pani Renaty Sutor z 18.11.2019 r. w zakresie wniosków zawartych w pkt 1 uznać należy za bezprzedmiotową.

W zakresie zaś: punktu 2-9, przedmiotowa petycja winna być rozpoznana przez organy państwa właściwe dla dokonywania zmian w przepisach prawa, a także w zakresie podejmowania stosownych uchwał, Rada Gminy Zarszyn uznała się za niewłaściwą do rozpoznania petycji w opisanym powyżej zakresie, a tym samym rzezoną petycję należy przekazać do właściwych organów. Należy wskazać, iż to Sejm i Senat sprawują władzę ustawodawczą, a Rada Ministrów władzę wykonawczą z prawem do wydawania rozporządzeń w granicach delegacji ustawowych.

Rada Gminy nie ma bowiem uprawnień do dokonywania zmian przepisów prawa powszechnie obowiązującego, a także do dokonywania zmian ustrojowych, względnie do podejmowania uchwał o charakterze ogólnopolskim.

PRZEWODNICZĄCY
Rada Gminy Zarszyn
mgr Janusz Koniczny

