



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 9/30/2019
z dnia 16 grudnia 2019 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**



w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2020-2030

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 21371), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. Sabina Szałankiewicz - przewodnicząca
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2020-2030

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2020-2030 z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2020-2030 w formie dokumentu elektronicznego.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2020 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dziesięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
3. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2020 rok.
4. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje, że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

5. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2020-2030.
6. W latach 2020-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2030 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.
Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Uwagi

7. W § 4 projektu uchwały Rada Gminy Zarszyn upoważniła Wójta Gminy Zarszyn do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy w zakresie:
 - dostawy wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej lub odprowadzania ścieków do takiej sieci,
 - dostawy gazu z sieci gazowej,
 - dostawy ciepła z sieci ciepłowniczej,
 - dostawy licencji na oprogramowanie komputerowe, w tym z tytułu opieki serwisowej
 - usług przesyłowych lub dystrybucyjnych energii elektrycznej lub gazu ziemnego.Przy formułowania tego upoważnienia nie wskazano, czy chodzi o umowy zawarte na czas nieokreślony, czy o umowy zawarte na czas oznaczony (w przypadku umów zawartych na czas oznaczony upoważnienie powinno być dookreślone co najmniej w zakresie ustalenia limitu kwotowego zobowiązań, jakie angażują wydatki budżetów kolejnych lat). Należy zwrócić uwagę, że katalog umów, które mogą być zawierane na czas nieokreślony zawiera art. 143 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843) – katalog ten nie obejmuje umów dotyczących opieki serwisowej.
8. W załączniku nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej w pozycji 2.1.1 dotyczącej wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w 2020 roku wykazano kwotę 14 962 931,00 zł, podczas gdy z projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wynika, że wydatki na ten cel wynoszą 14 952 931,00 zł.
9. W załączniku nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej błędnie wypełniono pozycję 3.1. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” dla roku 2024. Z objaśnień wartości przyjętych do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że od 2021 roku

zaplanowano budżet nadwyżkowy z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, więc w latach 2021 – 2030 kwoty w pozycji 3.1 powinny być równe kwocie nadwyżki budżetu określonej w pozycji 3.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

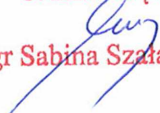
Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Sabina Szankiewicz