

**UCHWAŁA Nr XIV/109/2019**  
**RADY GMINY ZARSZYN**  
z dnia 30 października 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym wniesionej przez radcę  
prawnego Konrada Cezarego Łakomego z Kancelarii CASUS NOSTER**  
**Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 870) **Rada Gminy Zarszyn uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Rada Gminy Zarszyn, po rozpatrzeniu petycji z dnia 23 sierpnia 2019 r. wniesionej przez radcę prawnego Konrada Cezarego Łakomego z Kancelarii *CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy*, w treści której wniesiono o: 1) wdrożenie (przykładowo w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (źródło: [http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA\\_Korupcja\\_polityczna.pdf](http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf)) i opublikowanie jej treści na administrowanej w Urzędzie Gminy stronie BIP, regulującej zarządzanie konfliktem interesów (aktualnie istniejącym, bądź potencjalnie istniejącym) pomiędzy osobami wybieranymi w wyborach powszechnych (radni gminni/miejscy, wójt/burmistrz) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy; 2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki; 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki; 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, postanawia się **nie uwzględniać** wniosków zawartych w petycji.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera Załącznik do niniejszej Uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Zarszyn do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Zarszyn  
mgr Janusz Konieczny

**Załącznik do Uchwały Nr XIV/109/2019**  
**Rady Gminy Zarszyn**  
**z dnia 30 października 2019 r.**

**Uzasadnienie do Uchwały Nr XIV/109/2019 Rady Gminy Zarszyn z dnia 30 października 2019 r. w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym wniesionej przez radcę prawnego Konrada Cezarego Łakomego z Kancelarii CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy**

W dniu 26 sierpnia 2019 r. do Urzędu Gminy Zarszyn wpłynęła skierowana do Rady Gminy Zarszyn za pomocą Środków komunikacji elektronicznej (tj. e-mail'em) petycja z 23.08.2019 r. w interesie publicznym wniesiona przez radcę prawnego Konrada Cezarego Łakomego z Kancelarii CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy. Petycja ta była skierowana do Rad Gmin położonych na terenie Powiatu Sanockiego.

Podmiot, który złożył petycję w interesie publicznym, wniósł o: 1) wdrożenie (przykładowo w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (źródło: [http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA\\_Korupcja\\_polityczna.pdf](http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf)) i opublikowanie jej treści na administrowanej w Urzędzie Gminy stronie BIP, regulującej zarządzanie konfliktem interesów (aktualnie istniejącym, bądź potencjalnie istniejącym) pomiędzy osobami wybieranymi w wyborach powszechnych (radni gminni/miejscy, wójt/burmistrz) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy; 2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki; 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki; 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Po myśli art. 2 ust. 2 pkt 1) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 870) petycja może być złożona w interesie publicznym. W myśl art. 2 ust. 3 w/w ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 506) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Rada Gminy Zarszyn postanowiła nie uwzględnić wniosków zawartych w petycji.

Należy podkreślić, iż podstawowymi aktami prawnymi regulującym i obowiązki radnego gminy są:

- a) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 506);
- b) ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o *ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne* (t.j.: Dz. U. z 2017 poz. 1393).

Według art. 7 Konstytucji RP: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”.

Organy jednostek samorządu terytorialnego mogą podejmować działania w sprawie na podstawie i w granicach przyznanego im prawa (upoważnienia). Jeżeli organ podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu.

Dodać wypada, iż nie jest dopuszczalne domniemanie kompetencji prawodawczych. Z istoty upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych. Wskazywać też winno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawnego i organy kompetentne do jego wydania.

Wobec powyższego trzeba wskazać, iż żaden powszechnie obowiązujący akt prawny rangi ustawowej nie reguluje kwestii polityki zarządzania konfliktem interesów, obowiązkiem wskazania osoby odpowiedzialnej za jej egzekwowanie, wprowadzenie mechanizmów kontroli jej naruszeń oraz ustanowienia konsekwencji za jej nieprzestrzeganie.

Mając powyższe na względzie Rada Gminy Zarszyn stoi na stanowisku, że nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań mających na celu uwzględnienie wniosków zawartych w petycji.

Tylko na marginesie wypada wskazać, iż w Zarządzeniu Wójta Gminy Zarszyn Nr 230 z dnia 11 kwietnia 2016 roku wyszczególniono, że w skład polityki antykorupcyjnej w Urzędzie Gminy Zarszyn wchodzi: 1) Polityka przeciwdziałania i zwalczania nadużyć finansowych i korupcji, 2) Kodeks etyki pracownika samorządowego, 3) Procedura identyfikacji i oceny ryzyka możliwości zdarzenia o charakterze korupcyjnym.

W Polityce przeciwdziałania i zwalczania nadużyć finansowych i korupcji wyszczególniono przeciwdziałanie konfliktu interesów oraz wskazano mechanizmy zapobiegające powstaniu konfliktu interesów. Określono też system kontroli wewnętrznej oraz zasady identyfikacji ryzyk nadużyć finansowych i wystąpienia korupcji.

W w/w Zarządzeniu powołano Pełnomocnika ds. przeciwdziałania korupcji i etycznego postępowania, a także powołano Zespół ds. określenia ryzyk korupcyjnych.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Zarszyn  
*mgr Janusz Konieczny*

