



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

RF / 27.09.2019 r. [signature]

**U c h w a ł a Nr 9/94/2019
z dnia 26 września 2019 r.**

**Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: zaopiniowania informacji Wójta Gminy Zarszyn o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2019 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Sabina Szafankiewicz* - przewodnicząca
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Mariusz Hadel* - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 poz. 561 ze zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować informację Wójta Gminy Zarszyn o przebiegu wykonania budżetu Gminy Zarszyn za I półrocze 2019 r. **z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu**

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Zarszyn w dniu 30 sierpnia 2019 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 r., informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz o przebiegu wykonania planów finansowych przez samorządowe instytucje kultury za I półrocze 2019 r. Powyższe czyni zadość wymogom wynikającym z postanowień art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869).

Po zapoznaniu się z informacją o przebiegu wykonania budżetu Gminy Zarszyn za I półrocze 2019 r. oraz będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdaniami budżetowymi, sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych i danymi wynikającymi z uchwał organów gminy na dzień 30.06.2019 r. stwierdza się, co następuje:

- Przedstawiona informacja odpowiada zakresowi i formie informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Zarszyn za I półrocze określonym w uchwale Rady Gminy Zarszyn Nr IX/51/2011 z dnia 27 czerwca 2011 r.

- Z informacji wynika, że budżet Gminy Zarszyn (w zł) na dzień 30.06.2019 r. po stronie planu dochodów wynosił 39 295 967,99 a po stronie planu wydatków 39 763 905,27.
Dochody budżetowe wykonano w kwocie 20 537 015,94 zł, co stanowi 52,26% planu.
Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 18 698 122,80 zł, co stanowi 47,02% planu.
Dane wykazane w informacji w zakresie dochodów i wydatków wykazują zgodność z Rb-27S sprawozdaniem z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i z Rb-28S sprawozdaniem z wykonania wydatków budżetowych j.s.t. za okres od początku roku do 30.06.2019 r. oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta gminy, które wpłynęły do RIO i zostały poddane nadzorowi przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.
- Dochody bieżące wykonano w kwocie 20 067 368,78 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 17 820 745,07 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.
- Budżet gminy za I półrocze br. zamknął się nadwyżką w kwocie 1 838 893,14 zł, przy planowanym deficycie 467 937,28 zł.
- Gmina posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 14 495 201,11 zł oraz z tytułu umowy sprzedaży na raty w kwocie 6 100,80 zł. Powyższe dane są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2019 roku Rb-Z.
Z treści przedłożonej informacji wynika, że gmina na dzień 30 czerwca 2019 r. nie posiadała zobowiązań wymagalnych oraz nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom. Łączna kwota długu jednostki na dzień 30 czerwca 2019 r. wynosi 14 501 301,91 zł.
- Zgodnie ze sprawozdaniem o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS gmina spłaciła raty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 849 345,04 zł na plan wynoszący 1 688 968,24 zł oraz odsetki w kwocie 193 173,66 zł. W I połowie 2019 r. gmina udzieliła pożyczek w kwocie łącznej 47 125,02 zł, które zostały w całości spłacone.
- Dane zawarte w informacji w zakresie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniach statystycznych Rb-50.

Uwaga

- *Z informacji o przebiegu wykonania budżetu wynika, że Gmina Zarszyn poniosła wydatki na promocję jednostek samorządu terytorialnego (rozdział 75075) dotyczące promowania gminy w kraju i za granicą, tj. wydatki związane z przyjmowaniem delegacji zagranicznych, wspieraniem zespołów i orkiestr z terenu gminy, opłatami za promocję gminy na koncertach i występach imprezach okolicznościowych, stronach i portalach internetowych oraz wydatki związane z zakupem materiałów promocyjnych. W ramach tych wydatków wyszczególniono m.in. następujące zadania:*
 - *wyprawka dla najmłodszych mieszkańców gminy,*
 - *upominki dla nowożeńców na nową drogę życia, którzy składają przysięgę małżeńską w USC w Zarszynie,*
 - *życzenia urodzinowe dla mieszkańców z okazji urodzin 18-tych, 60-tych, 65-tych, 70-tych, 75-tych itd.*

W ocenie Składu Orzekającego zadania te nie są związane z promowaniem gminy w kraju i za granicą.

Prowadzenie promocji przez gminy należy do ich ustawowych zadań publicznych. Jest to zadanie własne, którego realizacja powinna służyć zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnot lokalnych – art. 7 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.). Pojęcie „promocja” nie posiada legalnej definicji. W ujęciu marketingowym promocja to zbiór środków, za pomocą których przedsiębiorstwo lub sprzedawca komunikuje się z rynkiem, czyli przekazuje informacje o swojej działalności lub konkretnych produktach czy usługach. Można więc przyjąć, iż działalność promocyjna powinna służyć poprawie dobrego wizerunku gminy, a dzięki temu wpływać na nowe inwestycje i miejsca pracy, na zwiększenie wpływów podatkowych, na wzrost liczby turystów i mieszkańców gminy.

Ponadto wydatki na w/w zadania nie zostały przewidziane w uchwale budżetowej Gminy Zarszyn na 2019 rok, gdyż z uzasadnienia projektu uchwały budżetowej wynika, że wydatki rozdziału 75075 będą przeznaczone na promocję Gminy Zarszyn poprzez następujące zadania:

- wykonanie folderów, gadżetów i kalendarzy,
- publikacje,
- reklamy w gazetach i na stronach internetowych,
- udział w targach,
- organizacja krajowych i zagranicznych wyjazdów zespołów i orkiestr z terenu gminy,
- zakup pin z herbem gminy,
- kontynuacja współpracy z partnerami zagranicznymi poprzez podejmowanie delegacji oraz wyjazdy,
- organizacja imprez, koncertów i konkursów promujących gminę,
- zakup herbów, pieczęci, flag, przypinek z „Gminą Zarszyn”.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotowa opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej informacji i nie może być uważana za równoznaczną z oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2019 r.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn

2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Sabina Szałankiewicz