



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XVI/ *138* /2017
z 27 listopada 2017 roku



Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Zaleszany na rok 2018

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Zaleszany w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany, pozytywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały, z uwagami opisanymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Zaleszany zarządzeniem nr 149.2017 z 14 listopada 2017 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2018 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2018 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy w Zaleszanych i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2017 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2017 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany został opracowany na lata 2018-2027. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych. Załącznik do projektu uchwały, dotyczący przedsięwzięć, nie w pełni odpowiada wymogom art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Dla przedsięwzięcia pod l.p. 1.1.1.1 ustalono okres realizacji w latach 2013-2018 i łączne nakłady finansowe w wysokości 30.000 zł. Limit wydatków w wysokości 30.000 zł ustalono w roku 2018, co oznacza, że zadanie realizowane będzie tylko w roku 2018.

Podobnie dla przedsięwzięcia pod l.p. 1.1.1.3 ustalono okres realizacji w latach 2017-2018 i łączne nakłady w wysokości 15.145 zł. Limit wydatków w wysokości 15.145 zł ustalono w roku 2018, co oznacza, że zadanie realizowane będzie tylko w roku 2018.

W załączniku nr 2 należy ujmować wyłącznie przedsięwzięcia wieloletnie, tj. o okresie realizacji dłuższym niż rok.

W odniesieniu do przedsięwzięcia pod l.p. 1.1.2.4 wydatki roku 2018 ustalono w wysokości 16.406.747,60 zł, a wydatki roku 2019 w wysokości 22.817.115 zł, co daje łącznie kwotę 39.223.862,60 zł. Suma wydatków w latach 2018-2019 jest niższa niż ustalony limit zobowiązań (39.335.438,37 zł), co jest nieprawidłowe. Ponadto okres realizacji omawianego przedsięwzięcia zaplanowano na lata 2016-2020, lecz nie określono limitu wydatków w roku 2020 (limit wynosi 0,00).

Konieczne jest doprowadzenie do zgodności treści załącznika nr 2 z obowiązującymi przepisami prawa.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, jak również upoważnienie do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych gminy.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Załącznik nr 1 do projektu uchwały nie jest spójny z postanowieniami załącznika nr 2. W załączniku nr 1 wykazano w kolumnie 12.3 w roku 2018 wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w wysokości 451.008,16 zł, tj. w wysokości zaplanowanych w uchwale budżetowej tego rodzaju wydatków w dziale 801. Powyższa kwota nie obejmuje wydatków w wysokości 30.000 zł na utrzymanie projektu PSeAP, ujętych w załączniku nr 2 jako wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2018-2019 prognozuje się budżety z deficytem. W latach 2020-2038 prognozuje się nadwyżki budżetowe, które – zgodnie z objaśnieniami przyjętych wartości – przeznaczają się na sfinansowanie rozchodów.

Jak wynika z załącznika nr 1 w latach 2028-2038 nie prognozuje się wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (wartości „0,00” w każdej pozycji kolumny 11.1, począwszy od 2028 r.). Nie planuje się także w tym okresie wydatków związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego (kolumna 11.2).

W kolumnie 14.1 nie wykazano spłat rat kapitałowych wynikających z zaciągniętych już zobowiązań, mimo wykazania długu na koniec 2017 roku.

Jak wynika z przedstawionego projektu wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2018-2038 zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo są zgodne w zakresie dochodów ogółem (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków ogółem (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Miroslaw Paczocha