



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Skonbiel
28.11.2016

UCHWAŁA NR XVI/ *105* /2016
z 24 listopada 2016 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Zaleszany na rok 2017

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Zaleszany w sprawie *uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany*, pozytywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały, z uwagami opisanymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Zaleszany zarządzeniem nr 123.2016 z 10 listopada 2016 r. w sprawie *przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2017 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany* postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany Radzie Gminy w Zaleszanych i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 14 listopada 2016 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2016 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany został opracowany na lata 2017-2027. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych. W szczególności załącznik do projektu uchwały, dotyczący przedsięwzięć, odpowiada wymogom art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, jak również upoważnienie do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych gminy.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Załącznik nr 1 do projektu uchwały nie jest spójny z postanowieniami załącznika nr 2. W żadnym roku objętym prognozą nie ujęto w nim ani dochodów, ani wydatków na programy, projekty lub zadania finansowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, mimo że w załączniku określającym przedsięwzięcia ujęto wydatki na przedsięwzięcia realizowane z udziałem wskazanych środków w łącznej wysokości 26.774.904,07 zł w latach 2017-2020.

W latach 2018-2027 prognozuje się nadwyżki budżetowe, które – zgodnie z objaśnieniami przyjętych wartości – przeznacza się na sfinansowanie rozchodów. Objaśnienia tej treści nie są spójne z treścią załącznika nr 1, w którym nie wykazano, by prognozowana nadwyżka budżetowa była przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek (kolumna 10.1 – w każdej pozycji wskazano kwotę 0,00). Przeznaczenie prognozowanych w latach 2018-2027 nadwyżek budżetowych nie zostało w załączniku nr 1 określone.

Jak wynika z załącznika nr 1 w latach objętych prognozą (w tym w roku 2017) nie planuje się wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (wartości „0,00” w każdej pozycji kolumny 11.1, począwszy od 2017 r.). W zakresie roku 2017 powyższe jest sprzeczne z treścią uchwały budżetowej na rok 2017. Nie planuje się także (kolumna 11.2) wydatków związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego. W zakresie roku

2017 jest to sprzeczne z treścią uchwały budżetowej. Objaśnienia przyjętych wartości nie odpowiadają treści załącznika nr 1.

Z objaśnień przyjętych wartości wynika, że „kwota wykazana jako dług każdego roku jest wynikiem działania: dług z poprzedniego roku + zaciągany dług – spłata długu”, co nie odpowiada treści prognozy, w której począwszy od 2018 r. nie planuje się zaciągania długu.

Nie odpowiada też treści prognozy zawarte w objaśnieniach twierdzenie, jakoby spłata długu była „w pierwszej kolejności” finansowana z nadwyżki budżetowej. W roku 2017 planuje się deficyt budżetowy, a spłata zaciągniętego długu następować będzie z kredytu.

Objaśnienia przyjętych wartości powinny odnosić się do konkretnych, przyjętych w prognozie, wartości, a nie do ogólnych zasad ustalania kwoty długu czy jego spłaty.

Jak wynika z przedstawionego projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2017-2027, zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne w zakresie dochodów ogółem (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków ogółem (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Mirosław Paczocha

