



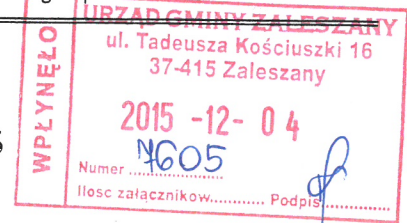
# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XVI/ *LI* /2015

z dnia 2 grudnia 2015 roku



Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Zaleszany na rok 2016

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Zaleszany w sprawie *uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany*, pozytywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały, z uwagami opisanymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

#### Uzasadnienie:

Wójt Gminy Zaleszany zarządzeniem nr 200.2015 z 13 listopada 2015 r. w sprawie *przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2016 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany* postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy w Zaleszanych i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 16 listopada 2015 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 17 listopada 2015 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany został opracowany na lata 2016-2030. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych. W szczególności załącznik do projektu uchwały, dotyczący przedsięwzięć, odpowiada wymogom art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, jak również upoważnienie do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych gminy.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Załącznik nr 1 do projektu uchwały nie jest spójny z postanowieniami załącznika nr 2. W żadnym roku objętym prognozą nie ujęto w nim ani dochodów, ani wydatków na programy, projekty lub zadania finansowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, mimo że w załączniku określającym przedsięwzięcia ujęto wydatki na przedsięwzięcia realizowane z udziałem wskazanych środków w łącznej wysokości 12.170.000 zł w latach 2016-2018.

W załączniku nr 2 kolumna zatytułowana „limit 2019” w każdej pozycji obejmuje wartości „0,00”, co oznacza, że jest zbędna, gdyż w tym roku wydatki nie będą ponoszone.

W latach 2016-2030 prognozuje się nadwyżki budżetowe, które przeznacza się na sfinansowanie rozchodów.

W kolumnie 1.2 ustalono dochody majątkowe, w tym wynikające ze sprzedaży majątku (kolumna 1.2.1). Załączone „Objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany na lata 2016-2023” są lakoniczne, w szczególności w zakresie dochodów majątkowych. Należy zwrócić uwagę, że ustawa o finansach publicznych nakłada obowiązek załączenia nie „objaśnień”, lecz „objaśnień przyjętych wartości”, z czego wynika konieczność szczegółowego uzasadnienia prognozowanych w dokumencie wartości. Konieczne jest bardziej szczegółowe uzasadnienie dotyczące dochodów majątkowych. Należy także wskazać na jakiej pod-

stawie planuje się dochody ze sprzedaży majątku w określonych, stałych kwotach od roku 2016 do roku 2030 (w tym zakresie objaśnienia są bardzo ogólnikowe).

Objaśnienia przyjętych wartości powinny także odnosić się do wartości zawartych w załączniku nr 2, w zakresie przedsięwzięć.

Z treści objaśnień wynika, że budżety deficytowe planuje się w roku 2016 oraz w roku 2017. Z załącznika nr 1 wynika natomiast, że budżet na rok 2017 prognozuje się jako nadwyżkowy (nadwyżka w wysokości 265.079,65 zł, kolumna 3). Tym samym objaśnienia w tym zakresie pozostają w sprzeczności z treścią załącznika nr 1.

Z objaśnień przyjętych wartości wynika, że „dług (jego spłata) będzie finansowany w pierwszej kolejności z nadwyżki budżetowej”. Powyższe nie w pełni odpowiada treści załącznika nr 1, w szczególności w zakresie roku 2016 (w którym nie planuje się nadwyżki, lecz deficyt) oraz w roku 2017, gdzie nadwyżka jest znacznie niższa od prognozowanych rozchodów. Objasnienia powinny odnosić się do konkretnych, przyjętych w prognozie, wartości.

Jak wynika z przedstawionego projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2016-2030, zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne w zakresie dochodów ogółem (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków ogółem (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2016.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Miroslaw Paczocha

