



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY ZALESZANY
Tadeusza Kościuszki 16
37-415 Zaleszany

2014-12-05

WPLYTU

Numer
Ilość załączników..... Podpis.....

UCHWAŁA NR XVI/ ²³⁵ /2014

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 1 grudnia 2014 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Zaleszany na rok 2015

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2015 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

1. szczegółowości dochodów budżetowych w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej,
2. sposobu ujęcia niektórych wydatków planowanych do realizacji w ramach funduszu sołectkiego.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Zaleszany zarządzeniem nr 145.2014 z 14 listopada 2014 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2015 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany na lata 2015-2023 postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy Zaleszany i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 17 listopada 2014 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 17 listopada 2014 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Zaleszany, zawartym w uchwale nr XXXIX/434/2010 z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Zaleszany. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 27.316.659,77 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 25.039.737,25 zł. Wydatki budżetu ustalono w wysokości 26.376.659,77 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 23.167.003,95 zł. Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu zasadniczo odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Zaleszany z dnia 21 września 2010 r. W niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie wskazano w prawidłowy sposób źródła dochodów, co donosi się do przypadków, gdzie nazwa paragrafu nie identyfikuje w jednoznaczny sposób źródła dochodu (w różnych działach i rozdziałach podano jako źródło dochodów „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego”).

Nadwyżkę budżetu ustalono w kwocie 940.000 zł. Zaplanowano także rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 940.000 zł. Jako źródło sfinansowania spłat kredytów i pożyczek wskazano nadwyżkę budżetową w kwocie 940.000 zł.

Prawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 1.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1115, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźni-

ków makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2015 rok.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). W tabeli dotyczącej wydatków należy skorygować symbole cyfrowe działów 010 i 020 oraz wyszczególnionych w nich rozdziałów, poprzez dodanie początkowej cyfry „0”. Należy zwrócić uwagę, że zgodnie ze stanowiskiem Regionalnej Izby Obrahunkowej w Rzeszowie wydatki z tytułu zwrotu kosztów wychowania przedszkolnego powinny być ujmowane w dziale 801, w rozdziale 80104 – Przedszkola lub w rozdziale 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego w grupie „wydatki bieżące jednostek budżetowych na pozostałe zadania statutowe” § 4330 Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego.

Prawidłowo ustalono wysokość rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Poprawnie określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2015, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowanie z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

Niektóre wydatki ujęte w ramach funduszu sołectkiego zostały opisane w taki sposób, że nie jest możliwe dokonanie ich jednoznacznej oceny z punktu widzenia zgodności z przepisami ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.), a w szczególności ustalenie, czy dotyczą przedsięwzięć będących zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Dotyczy to w szczególności zadań opisanych jako: „zakup wyposażenia do pomieszczenia sołtysa”, „zakup akcesoriów dla zespołu muzycznego »Młode Baranki«”, „dofinansowanie działalności Kółka Teatralnego”, „zakup stroy dla grupy »Młode Baranki«”, „zakup instrumentów dla orkiestry dętej”, „remont pomieszczenia sołtysa” oraz „wykonanie wieńca dożynkowego”. Konieczne jest szczegółowe uzasadnienie tego rodzaju wydatków, z punktu widzenia spełnienia przywołanych wyżej przesłanek, którego brak w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej.

W § 8 projektu uchwały oraz w załączniku nr 1 ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. Określono zakres i kwotę dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Zaleszanych.

Wójtka gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach

niewykonujących bankowej obsługi budżetu gminy oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych do dokonywania zmian w budżecie.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Mirostaw Paczocha