



o s. u. f. m. g. m. z. p. med
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY ZALESZANY
ul. Tadeusza Kościuszki 18
37-415 Zaleszany

2013-12-12

Wzrost
Numer
Ilość załączników: Podpis: *[Signature]*

UCHWAŁA NR XVI/106/2013

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 9 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Zaleszany na rok 2014

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2014 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) szczegółowości dochodów budżetowych w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej,
- 2) wysokości zaplanowanej rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego,
- 3) zaklasyfikowania wydatku w dziale 851 rozdział 85154 § 2820.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Zaleszany zarządzeniem nr 130.2013 z 14 listopada 2013 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2014 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany na lata 2014-2023 postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy Zaleszany i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2013 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przekazany w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2013 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Zaleszany, zawartym w uchwale nr XXXIX/434/2010 z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Zaleszany. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 26.499.640 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 24.281.348 zł. Wydatki budżetu ustalono w wysokości 29.460.435,54 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 22.002.857,26 zł. Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2013 r., po. 885, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu zasadniczo odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Zaleszany z dnia 21 września 2010 r. W niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie wskazano w prawidłowy sposób źródła dochodów, co donosi się do przypadków, gdzie nazwa paragrafu nie identyfikuje w jednoznaczny sposób źródła dochodu (w różnych działach i rozdziałach podano jako źródło dochodów „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego”).

Deficyt budżetu ustalono w kwocie 2.960.795,54 zł. Zaplanowano także rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 840.000 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.960.795,54 zł. Jako źródło sfinansowania spłat kredytów i pożyczek wskazano kredyt w kwocie 840.000 zł.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w kwotach odpowiadających wielkościom odpowiednio planowanego deficytu i planowanych rozchodów na spłatę rat kredytów i pożyczek. Ustalono także limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 1.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2014 rok.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W dziale 851 rozdział 85154 zaplanowano dotację w kwocie 25.000 zł, którą zaklasyfikowano w § 2820 „dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom”, co jednoznacznie przesądza o kręgu podmiotów, które mogą otrzymać dotację. Rodzaj podmiotu, który otrzyma dotację, można określić dopiero po przeprowadzeniu odpowiedniego postępowania. Taka klasyfikacja pozostaje też w sprzeczności z treścią załącznika nr 2 do projektu uchwały, w którym część tej dotacji (kwota 5.000 zł) przeznaczono na organizację konkursu grantowego dla szeroko określonej grupy podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerwy ogólnej.

Natomiast wysokość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalono w wysokości niższej niż wynikająca z treści przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1166). Kwotę rezerwy należy ustalić zgodnie z treścią wskazanego przepisu.

Poprawnie określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2014, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowanie z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

W § 8 projektu uchwały oraz w załączniku nr 1 ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. Określono zakres i kwotę dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Zaleszanach.

Wójta gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach niewykonujących bankowej obsługi budżetu gminy oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych do dokonywania zmian w budżecie.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finan-

sach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W przypadku dotacji celowej na pomoc finansową zasadne jest jednoznaczne określenie, że dotacja ma stanowić pomoc finansową.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym budżecie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Miroslaw Paczocha