



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XVI/164/2010

z dnia 15 grudnia 2010 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Zaleszany na rok 2011

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Zaleszany w sprawie *uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zaleszany na lata 2010-2020*, pozytywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały, z uwagami dotyczącymi:

- 1) zawarcia w § 4 upoważnienia dla Wójta Gminy Zaleszany do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych w sytuacji, gdy Wójt Gminy Zaleszany nie został upoważniony do zaciągania tych zobowiązań,
- 2) nieokreślenia celów przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2,
- 3) ujęcia w jednej pozycji wielkości nakładów na przedsięwzięcia i limitu zobowiązań w załączniku nr 2 do projektu uchwały,
- 4) ustalenia łącznych nakładów finansowych dla umów, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w załączniku nr 2 do projektu uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Zaleszany zarządzeniem nr 109/2010 z dnia 15 listopada 2010 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2011 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zaleszany na lata 2010-2020 postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy Zaleszany i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi oraz projektem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2010 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zaleszany został opracowany – jak wynika z treści uchwały – na lata 2010-2020. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednakże zwrócić należy uwagę, że rok 2010 nie powinien być objęty prognozą.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych. W szczególności załącznik do projektu uchwały, dotyczący przedsięwzięć, zasadniczo odpowiada wymogom art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest wskazanie celów poszczególnych przedsięwzięć, zgodnie z treścią przepisu art. 226 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto należy zwrócić uwagę, że w załączniku nr 2 ujęto w jednej pozycji dane dotyczące nakładów w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Ustawa o finansach publicznych nakazuje w przepisach art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 określić dla każdego przedsięwzięcia limity wydatków w poszczególnych latach (pkt 4) i limit zobowiązań (pkt 5). Kwota wydatków w poszczególnych latach nie musi każdorazowo odpowiadać limitowi zobowiązań, stąd też konieczne jest odrębne wykazanie tych danych. W załączniku nr 2 wykazano m. in. przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych ustalając łączne nakłady na ich realizację w wysokości 20.000 zł oraz nakłady w roku 2011 – 20.000 zł i w roku 2012 – 20.000 zł, przy czym okres realizacji przedsięwzięcia to lata 2010-2012. Nie jest jasne dlaczego łączne nakłady finansowe są niższe nakłady w dwóch latach (2011 i 2012), dodatkowo przy uwzględnieniu, że w roku 2010 także poniesiono stosowne nakłady.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zgodnie z treścią przepisów art. 228 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt zawiera § 4 upoważnienie dla wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania

jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na podstawie przepisu art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże w projekcie nie przewidziano upoważnienia dla wójta do zaciągania tego rodzaju zobowiązań, w oparciu o przepis art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, które jest niezbędne, aby prawidłowo można było upoważnić wójta do przekazania tego upoważnienia kierownikom jednostek organizacyjnych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do treści przepisu art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010-2013 zamiast zasad, o których mowa w art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy, o której mowa w art. 1 (tj. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych), stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy, o której mowa w art. 85 (tj. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

Z przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej danych wynika, że warunek wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych będzie w latach 2011-2013 zachowany. Zastrzeżenie zawarte w tym przepisie, aby łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji

nie przekroczyła 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego, zostanie spełnione.

Również ograniczenie wynikające z art. 170 ustawy o finansach publicznych dotyczące łącznej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, która nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów tej jednostki, będzie w latach 2011-2013 zachowane, zakładając, iż dochody realizowane będą zgodnie z założeniami planowanymi.

Natomiast w latach 2014-2020, jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Warunek, o którym mowa, nie będzie spełniony w latach 2011 i 2013. Jednak, jak wyżej wskazano, w tych latach zastosowanie mają wskaźniki określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, a do roku 2013 informacja o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. jest jedynie załączana do wieloletniej prognozy finansowej.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące po-

większone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2011.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Mirosław Paczocha