

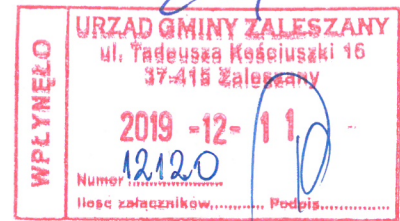


# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Skarbnik  
P. M. Kuma  
11.12.2019



## UCHWAŁA NR XVI/ *164* /2019

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z 9 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Zaleszany na rok 2020

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2020 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami opisanymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Zaleszany zarządzeniem nr 166.2019 z 14 listopada 2019 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2020 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy w Zaleszanych i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Zaleszany.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2019 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2019 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Zaleszany, zawartym w uchwale nr XXXIX/434/2010 z 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Zaleszany. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 49.865.525 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 46.415.525 zł, a dochody majątkowe w wysokości 3.450.000 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 49.865.525 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 45.488.526 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 4.376.999 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Zaleszany z 21 września 2010 r.

Budżet ustalono jako zrównoważony, z dochodami równymi wydatkom.

Zaplanowano rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 990.000 zł. Jako źródło sfinansowania spłat kredytów i pożyczek wskazano przychody z kredytu w kwocie 990.000 zł.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 990.000 zł,

Limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 2.990.000 zł, w tym na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek – w kwocie 990.000 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy – w kwocie 2.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2020 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Zaplanowano także wydatki na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Warunkiem zaplanowania tego rodzaju wydatków w uchwale budżetowej jest podjęcie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej na realizację zadań własnych gminy z zakresu zarządzania kryzysowego. Wskazana rezerwa celowa nie jest niższa niż

minimalna wielkość tej rezerwy, ustalona zgodnie z treścią przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

Poprawnie określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2020, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowanie z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

Wydatki w ramach funduszu sołeckiego zostały zasadniczo ujęte poprawnie. Wątpliwości z punktu widzenia związku opisanych przedsięwzięć z zadaniami własnymi gminy budzi ujęcie tych przedsięwzięć w sposób, który wprost nie wskazuje na istnienie takiego związku. Chodzi o wydatki na zadania określone jako: „organizacja imprez integracyjnych dla mieszkańców”, „odmulenie oczek i cieków wodnych”, „odwodnienie sołectwa”, „upowszechnianie kultury oraz tradycji lokalnych i regionalnych poprzez zakup strojów ludowych” – bez odniesienia do realizacji konkretnych zadań własnych gminy. Stosownie do treści przepisu art. 2 ust. 6 ustawy z 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301 z późn. zm.) środki funduszu sołeckiego przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Niezbędne jest zatem szersze opisanie zadań i wykazanie ich związku z zadaniami gminy.

Wójta gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów (upoważnienie to nie jest konieczne do dokonania spłat i zasadne byłoby wskazanie jego podstawy prawnej), do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach niewykonujących bankowej obsługi budżetu gminy.

Upoważnienie obejmuje również dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków w zakresie określonym w art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Nie ujęto w nim jednak wydatków na rzecz izby rolniczej.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Miroslaw Paczocha