

Oferenci ubiegający się o realizację wykonania usługi na:  
„Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym  
i zagranicznym na potrzeby Urzędu Gminy w Zaleszanych”

Odpowiadając na pytania dotyczące przedmiotu zapytania ofertowego na „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Urzędu Gminy w Zaleszanych”, poniżej przedstawiamy pytania wraz z odpowiedziami:

#### **Pytanie 1**

W pkt. 1.8 formularza zapytania ofertowego, a także w pkt. 5 Zamawiający wymaga od wykonawcy zobowiązania do świadczenia usługi dostarczania przesyłek pocztowych do siedziby Zamawiającego w konkretnych godzinach.

Wykonawca **ponownie** informuje, że zgodnie z ustawą Prawo Pocztowe, na które Zamawiający powołuje się w pkt 1.1. a zwłaszcza (art. 46 ust. 2 pkt. 5) Wykonawca zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. **Żaden z przepisów wskazanej ustawy nie nakłada na operatora wyznaczonego obowiązku doręczenia przesyłek na wskazaną godzinę czy w określonym przedziale godzinowym.**

Wykonawca zaznacza, że zamówienie publiczne na „Świadczenie usług pocztowych...” jednoznacznie określa w ustawie Prawo Pocztowe czynności jakie powinny zostać wykonane w ramach czynności z tym świadczeniem związanych.

Ponad to Zamawiający jednoznacznie określa w pkt 1.3. zakres przedmiotu Zamówienia identyczny jak zapis zawarty w ustawie Prawo Pocztowe.

Jednocześnie ponownie podkreślamy że na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym spoczywa obowiązek świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach. Trwanie Zamawiającego w chęci utrzymania zapisu pkt. 1.8, a także pkt. 5 naraża Wykonawcę na konsekwencje z tytułu niewłaściwego realizowania usług powszechnych, a co za tym idzie może eliminować operatora wyznaczonego z możliwości złożenia oferty w tym konkretnym zapytaniu ofertowym.

Wobec powyższego Wykonawca prosi o modyfikację zapisu w zakresie rezygnacji z określania konkretnych godzin doręczania przesyłek nadchodzących do Zamawiającego, gdyż nie stanowi to przedmiotu zakresu świadczenia usług pocztowych pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą, lub zmianę zapisów na „...dostarczanie przesyłek do siedziby Zamawiającego niezwłocznie po otrzymaniu i przygotowaniu do doręczenia...”.

Czy Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację tego zapisu poprzez usunięcie ppkt. a) w pkt. 1.8 i pkt.5 lub jego modyfikację przez zmianę zapisów ?

Pozostawienie zapisów w formie obecnej może uniemożliwić Wykonawcy złożenie oferty.

**Odpowiedź:**

Przywołane przepisy nie odnoszą się do zadań „Wykonawcy” lecz do świadczenia usług powszechnych. Zapytanie ofertowe zaś obejmuje zamiar zawarcia dwustronnej umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą, przez co Zamawiający dowolnie (w granicach prawa) kształtuje swoje oczekiwania względem Wykonawcy. Ponadto w przypadku zawarcia umowy, owszem, jesteśmy adresatem korespondencji, jednakże Wykonawca będzie zobowiązany do jej dostarczenia w ramach umowy we wskazanych godzinach, co związane jest z działalnością Zamawiającego, jako jednostki administracji publicznej, a co się z tym wiąże zobligowanym do terminowości realizacji zadań nań nałożonych. Wobec powyższego Zamawiający **nie wyraża zgody** na modyfikację zapisu, **co zostało wyrażone w poprzedniej odpowiedzi na pytania**. „Straszenie” Zamawiającego możliwością niezłożenia przez Wykonawcę oferty jest co najmniej nie na miejscu i wskazuje na brak elementarnej wiedzy o działalności Zamawiającego, który jest zobligowany w swojej działalności do stosowania terminów wynikających z przepisów prawa, a jednocześnie wskazuje, przy uwzględnieniu braku faktycznej konkurencji, na „zmuszanie” Zamawiającego do odstąpienia od zasad doręczania korespondencji, które były w minionych latach z powodzeniem stosowane.

## Pytanie 2

W pkt. 4 formularza zapytania ofertowego Zamawiający określa termin płatności na 14 dni od daty otrzymania faktury.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

**Wykonawca informuje, że możliwe jest także wysyłanie Zamawiającemu faktury w dniu jej wystawienia na adres mailowy wskazany przez Zamawiającego.**

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 21 dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia? **Lub zachowania czternastodniowego terminu płatności faktury licząc od dnia otrzymania w przypadku przesyłania jej w wersji elektronicznej ?**

### **Odpowiedź:**

Zamawiający akceptuje zachowanie 14-dniowego terminu płatności licząc od dnia otrzymania, w przypadku przesłania jej w wersji elektronicznej.

### **Pytanie 3**

W pkt. 1.21. ppkt. 2 zastrzega, że ceny jednostkowe określone w ofercie nie podlegają żadnym zmianom w czasie trwania umowy i są wielkością stałą.

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć. Ponadto zauważyć należy, iż Wykonawca zawierając umowę musi uwzględnić obowiązującą aktualnie stawkę podatku VAT. Natomiast wystawiając fakturę VAT za wykonane zamówienie publiczne musi naliczyć podatek w wysokości obowiązującej w dacie wystawienia faktury, a nie w dacie podpisywania umowy czy też składania oferty. W efekcie w przypadku ustawowej zmiany przepisów w zakresie podatków, w tym w szczególności skutkującej objęciem podatkiem VAT usług dotychczas nieopodatkowanych lub zmiany stawek podatku VAT, wykonawca zamówienia publicznego będzie musiał zmniejszyć kwotę należnego wynagrodzenia netto, ponieważ zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zasadniczo nie jest możliwa zmiana ceny realizacji zamówienia podana w ofercie, na podstawie której został wybrany dany wykonawca, a nieprzewidziana w zapytaniu ofertowym bądź ogłoszeniu o zamówieniu. W przypadku Wykonawcy jako operatora wyznaczonego, zobowiązanego do świadczenia powszechnych usług pocztowych, w przypadku zmiany przepisów w zakresie podatku VAT doszłoby do sytuacji świadczenia tych usług w wysokości niższej aniżeli obowiązujące opłaty.

Zgodnie z art. 144 ustawy Pzp zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zakładając, że ostatecznie Zamawiający w treści załączników do zaproszenia dopuszcza zmiany do umowy, których możliwości przewidział i wskazał, to jednak niedostatecznie opisał warunki dokonania zmian umowy - co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa, jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę zapytania ofertowego poprzez modyfikację pkt 1,21 ppkt.2 i rozwinięcie zapisów dotyczących zmian cen i podatku VAT poprzez nadanie następującego brzmienia: "Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, w przypadku:

a) ustawowej zmiany stawek podatkowych (VAT) w okresie obowiązywania umowy; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT;

b) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT. **W udzielonej odpowiedzi Zamawiający słusznie zaznacza, że operator wyznaczony może kształtować ceny usług wyłącznie w oparciu o zgody odpowiednich instytucji. Czy w związku z powyższym Zamawiający wyraża zgodę na zmianę tego zapisu poprzez dodanie po słowach „są stałą wielkością” słów „,chyba że zmiana cen będzie wynikać z specyfiki działalności operatora wyznaczonego, który uzyska zgodę odpowiednich instytucji i jednoznacznie wskaże, że ceny zostają zmienione na jego wniosek.” ?**

**Pozostawienie zapisów w formie obecnej może uniemożliwić Wykonawcy złożenie oferty.**

**Odpowiedź:**

Zamawiający **nie wyraża zgody** na zmianę zapisu w tym zakresie, co zostało już w poprzedniej odpowiedzi uwzględnione. Wykonawca NIE MOŻE dokonywać dowolnych zmian w cenach jednostkowych w okresie obowiązywania umowy (12 miesięcy), nawet za zgodą instytucji do tego powołanych, ponieważ zmiany nadal następują „na wniosek” Wykonawcy. Zamawiający zawierając umowę musi mieć świadomość jej ogólnej wartości, co ma znaczący wpływ na wybór rodzaju postępowania o udzielenie zamówienia. Także przy tym pytaniu zwracamy uwagę na „stawianie się Wykonawcy w pozycji monopolisty”, poprzez wymuszanie dowolnego kształtowania cen w trakcie obowiązywania umowy, na co przepisy obowiązujące w zakresie dyscypliny finansów publicznych nie zezwalają. Zawieranie tego typu umów jest niedopuszczalne, gdyż może pociągać za sobą negatywne konsekwencje dla przedstawicieli Zamawiającego.

**Odpowiedź na pytanie o podatek od towarów i usług została zawarta w poprzedniej odpowiedzi.**

Z UP. WÓJTA  
mgr Sebastian Nabrzeski  
Sekretarz Gminy