

UZASADNIENIE

Pani Anna Melcer w dniu 25 lipca 2019 r. skierowała do Urzędu Gminy w Zaleszanach skargę na działanie organu wykonawczego. Tej samej treści skarga skierowana została także do Wojewody Podkarpackiego, który pismem nr BW-IV.1411.9.2019 z dnia 15 lipca 2019 r. ww. skargę skierował wg właściwości do Przewodniczącej Rady Gminy w Zaleszanach celem rozpatrzenia.

Skarżąca podnosi, że organ wykonawczy, jakim jest Wójt Gminy Zaleszany „w okresie od 1.01.2018 r. zawierał umowę na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występująca na rynku usługodawców tej usługi”

Gmina Zaleszany w dniu 28 marca 2017 r. skierowała w formie elektronicznej do dwóch potencjalnych wykonawców, do których pracownicy dysponowali kontaktem, zapytanie ofertowe na prowadzenie usług audytu wewnętrznego. Ponadto zapytanie ofertowe na te usługi zostało zamieszczone na stronie BIP Gminy Zaleszany w zakładce „Zamówienia publiczne o wartości do 30.000 euro”. Działanie takie wynikało z oszacowania zamówienia publicznego na poziomie około 5.000 euro netto oraz z faktu przekroczenia budżetu Gminy Zaleszany ponad kwotę 40 mln zł, o czym stanowi art. 274 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

Tak oszacowana wartość zamówienia wskazywała na zastosowanie Regulaminu dokonywania zamówień publicznych o wartości do 30.000 euro, który został wprowadzony w Urzędzie Gminy w Zaleszanach Zarządzeniem nr 75/2015 Wójta Gminy Zaleszany z dnia 05 maja 2015 r. W § 3 ust. 2 Regulamin stanowi, że:

„2. Do zamówień, których wartość nie przekracza równowartości kwoty 5.000 euro nie ma obowiązku stosowania postanowień Regulaminu.”

Natomiast przepis § 6 ust. 1 pkt 1 stanowi, że:

„1. Rozzeznania wartości rynkowej zamówienia dokonuje się:

1) w przypadku zamówień o wartości szacunkowej powyżej 5.000 euro, a poniżej 15.000 euro poprzez telefoniczne, e-mailowe, fax-owe bądź pisemne rozzeznanie z taką liczbą wykonawców świadczących dostawy i usługi lub roboty budowlane będące przedmiotem zamówienia, która zapewnia konkurencję oraz wybór najkorzystniejszej oferty, lecz nie mniej niż dwie. Dodatkowo obowiązkiem Zamawiającego jest zamieszczenie zapytania ofertowego, którego formularz stanowi załącznik nr 2 do Regulaminu, na stronie internetowej zamawiającego, co należy odnotować w protokole z postępowania.”

Mając na względzie ww. przepisy regulaminu, w związku z oszacowaniem wartości zamówienia na poziomie około 5.000 euro podjęto decyzję o zastosowaniu trybu określonego w § 6 ust. 1 pkt 1 Regulaminu. Kwota oszacowana została na okres planowanego zawarcia umowy, tj. od 01 kwietnia 2017 r. do 31 stycznia 2019 r.

Na podstawie ogłoszonego na stronie BIP Zamawiającego i przesłanego do dwóch potencjalnych wykonawców zapytania ofertowego, złożonych zostało 8 ofert zarówno od osób fizycznych, jak i przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą. Kryterium wyboru ofert była w 100% cena. W wyniku badania ofert złożonych w odpowiedzi na zapytanie nie został wykluczony żaden oferent, a wartość usługi określona w poszczególnych ofertach kształtowała się na poziomie od 11.638,00 brutto (529,00 zł miesięcznie) do 54.120,00 zł (2.460,00 zł miesięcznie).

W związku z powyższym, w dniu 03 kwietnia 2019 r. zawarta została umowa z Panem Łukaszem Skowrońskim, posiadającym uprawnienia audytorskie na podstawie Zaświadczenia nr 329/204 wydanego przez Ministerstwo Finansów, który zaoferował najniższą cenę za usługę audytorską w kwocie 11.638,00 zł za okres obowiązywania umowy, tj. od 03 kwietnia 2017 r. do 31 stycznia 2019 r. (529,00 zł miesięcznie).

Pod koniec obowiązywania umowy, tj. w styczniu 2019 r. Zamawiający podjął decyzję o przedłużeniu umowy z dotychczasowym audytorem (bez przeprowadzania zapytania ofertowego), co wiązało się z niewielkimi kosztami planowanej umowy. Szacunkowa wartość zamówienia na kolejny okres obowiązywania umowy, tj. od 01 lutego 2019 r. do 31 stycznia 2020 r., przy ustalonej

z usługodawcą wartości przedmiotu umowy w kwocie 600,00 zł brutto miesięcznie wynosiła 7.200,00 zł, co stanowiło wartość poniżej pierwszego progu prowadzenia postępowań określonych w Regulaminie i wyczerpywało znamiona § 3 ust. 2 Regulaminu dokonywania zamówień publicznych o wartości do 30.000 euro.

W maju 2019 r. Pan Łukasz Skowroński zwrócił się do Wójta Gminy z prośbą o zmianę umowy ze względu na planowane zaprzestanie świadczenia usług audytorskich w ramach umowy cywilno-prawnej, a rozpoczęcie w ramach działalności gospodarczej. Na podstawie powyższego wygasła dotychczasowa umowa, a zawarta została z dniem 03 czerwca 2019 r. kolejna z Panem Łukaszem Skowrońskim, prowadzącym działalność gospodarczą pod nazwą „Kancelaria Audytorska Łukasz Skowroński”. Okres obowiązywania umowy ustalony został do dnia 31 stycznia 2020 r., a wartość umowy ustalona została na kwotę 4.800,00 zł brutto (600,00 zł miesięcznie).

Mając na względzie przywołane przepisy rangi ustawowej, jak również Regulamin ustalony Zarządzeniem Wójta Gminy Zaleszany nr 75/2015 stwierdzić należy, że postępowanie w zakresie wyłonienia Audytora wewnętrznego nie spowodowało naruszenia prawa. Tym samym zarzuty podnoszone w skardze nie znajdują uzasadnienia, a działania pracowników oparte były na obowiązujących przepisach, których stosowanie było prawidłowe.

W tym stanie faktycznym i prawnym Rada Gminy w Zaleszanych nie znalazła podstaw do uwzględnienia skargi.